



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания Правления Министерства тарифного регулирования и энергетики
Челябинской области от 26 декабря 2017 г. № 70

Председательствовал:

Кучиц Т.В. - Министр тарифного регулирования и энергетики
Челябинской области

Присутствовали:

Члены Правления:

Дрыга А.А. - заместитель Министра тарифного регулирования
и энергетики Челябинской области
Малюгова И.В. - заместитель Министра тарифного регулирования
и энергетики Челябинской области
Симоненко А.В. - начальник управления ценообразования в
энергетическом комплексе Министерства тарифного
регулирования и энергетики Челябинской области
(далее – МТРИЭ)
Миклина Ю.Б. - начальник контрольно-правового управления МТРИЭ
Лябова Е.В. - заместитель начальника управления – начальник
отдела МТРИЭ
Просвирин Е.С. - начальник отдела МТРИЭ
Пузанкова Ю.Ю. - представитель Челябинского УФАС России
Попов А.М. - представитель Ассоциации «НП «Совет рынка»

В работе Правления принимали участие:

Курбангалеева А.Ш. - заместитель начальника управления – начальник
отдела МТРИЭ
Шиянова Е.В. - консультант отдела МТРИЭ

Приглашенные:

Колдунова Ю.В. - представитель акционерного общества «Уральская
теплосетевая компания» по доверенности от
29.09.2016г. № 3-4-1988

Повестка дня:

Вопрос 42: Об установлении платы за подключение к системе
теплоснабжения акционерного общества «Уральская теплосетевая компания»
(далее – АО «УТСК») в индивидуальном порядке для ООО «УМР-Инвест».

Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» уведомлено
о месте и времени заседания Правления МТРИЭ в установленные сроки
надлежащим образом.

Консультант отдела МТРИЭ Шиянова Е.В. доложила, что АО «УТСК» обратилось с заявлением от 01.11.2017 г. № ЧТС/914, об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» в индивидуальном порядке для ООО «УМР-Инвест» по объекту: «Жилой дом № 84 (стр.) со встроенно-пристроенными торгово-офисными помещениями и входной группой», расположенному на пересечении ул. Энергетиков и ул. Ш. Руставели в Ленинском районе г. Челябинска с подключаемой тепловой нагрузкой 1,51 Гкал/час.

По предложению АО «УТСК» для обеспечения подключения запрашиваемой тепловой нагрузки 1,51 Гкал/час необходимо выполнить мероприятия по строительству теплотрассы 2Ø125 мм длиной 50 м от неподвижной опоры, расположенной на теплотрассе 2Ø700 мм т/м КБС ТЭЦ-2, до наружной стены жилого дома № 84 (стр.) и реконструкцию надземного участка теплотрассы между т. А и т. 3 по ул. Батумская с 2Ø700 мм на 2Ø1000 мм длиной 11 м.

Учитывая подключаемую нагрузку 1,51 Гкал/час и отсутствие резерва пропускной способности сетей, экспертами МТРИЭ плата за подключение объекта ООО «УМР-Инвест» к системе теплоснабжения АО «УТСК» устанавливается в индивидуальном порядке.

В рамках рассмотрения тарифной заявки экспертами МТРИЭ направлен запрос АО «УТСК» (от 16.11.2017г. № 15/5096) о предоставлении положительного заключения экспертизы при использовании сметы-аналога «реконструкция участка тепловой сети между ТК-1 и т. 4.4 т/м ЧТЭЦ-1-Колющенко с увеличением диаметра с 2Ø800мм на 2Ø1000мм с целью подключения магазина по ул. Гражданская в системе теплоснабжения по адресу: Ленинский район, г. Челябинск» при расчете мероприятия «реконструкция участка теплотрассы между т. А и т. 3 по ул. Батумская с 2Ø700мм на 2Ø1000мм протяженностью 11 м» и обоснование выбора объекта-аналога в сопоставлении с подключаемым объектом, в срок до 27.11.2017 г.

АО «УТСК» не представило запрашиваемые экспертами материалы, а также указало, что предоставление заключения экспертизы считает необоснованным (письмо АО «УТСК» от 27.11.2017г. прилагается).

По мнению АО «УТСК», проектной документацией повторного использования, для которой требуется получение заключения организации, проводившей экспертизу, признается проектная документация, которая получила положительное заключение экспертизы и может быть использована при подготовке проектной документации для строительства аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства. В связи с тем, что АО «УТСК» не планирует использовать проект, сметный расчет, который использован в расчете сметы-аналога, для подготовки проектной документации строительства новых объектов, то получение заключений об отсутствии изменений конструктивных и других характеристик безопасности объекта не требуется. Также по мнению АО «УТСК», проектная документация является модифицированной, в связи с тем, что АО «УТСК» в данную проектную документацию не вносило изменения, затрагивающие конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства,

соответственно экспертиза модифицированной документации не проводится. Кроме того, при реализации мероприятий по подключению объекта АО «УТСК» будет разработана проектно-сметная документация в соответствии с требованиями действующего законодательства с получением положительного заключения экспертизы.

Вопрос об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» по объекту: «Жилой дом № 84 (стр.) со встроенно-пристроенными торгово-офисными помещениями и входной группой», расположенному на пересечении ул. Энергетиков и ул. Ш. Руставели в Ленинском районе г. Челябинска рассматривался на заседании Правления МТРИЭ от 30.11.2017 г. № 62.

Экспертами МТРИЭ установлено, что представленные материалы не соответствуют требованиям пунктов 13 - 20 Правил регулирования, а также пункту 110 Основ ценообразования и пункту 173 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 11 Регламента открытия дел (приказ ФСТ России от 07.06.2013г. № 163) на заседании Правления МТРИЭ от 30.11.2017г. № 62 принято решение отказать АО «УТСК» в рассмотрении предложения об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» и вернуть материалы тарифной заявки на доработку (пункт 1.1. выписки из протокола заседания Правления МТРИЭ от 30.11.2017 г. № 62).

Согласно пункту 1.2. выписки из протокола заседания Правления МТРИЭ от 30.11.2017 г. № 62 срок рассмотрения вопроса об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» продлен на 30 дней в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования.

Во исполнение пункта 1.3. выписки из протокола заседания Правления МТРИЭ № 62 в организацию направлен запрос от 05.12.2017г. № 15/5400 о предоставлении материалов тарифной заявки на установление платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» по Объекту в соответствии с требованиями пунктов 13-20 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и пункта 110 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012г. № 1075, а также пункта 173 Методических указаний. со сроком исполнения до 13.12.2017г.

Ответ на данный запрос организацией был направлен с нарушением установленных сроков 14.12.2017 г. № ЧТС/3547 (прилагается). Организацией были представлены возражения относительно выписки из протокола заседания Правления МТРИЭ от 30.11.2017г. № 62, а также приложено положительное заключение экспертизы ООО «Челинформцентр» от 16.02.2016г. № 74-2-1-2-0009-16 по объекту «Реконструкция участка тепловой сети между ТК-1 и т. 4.4 т/м ЧТЭЦ-1 Колющенко с увеличением диаметра с 2Ø800мм на 2Ø1000 мм с целью подключения здания магазина по ул. Гражданская к системе теплоснабжения по адресу: Ленинский район г. Челябинск».

Экспертами МТРИЭ в составе платы за подключение приняты к учету следующие расходы:

1) по строительству теплотрассы 2Ø125мм длиной 50 м в размере 941,142 тыс. руб. Снижение к предложению организации составило 40,559 тыс. руб.

Расчет стоимости мероприятий по строительству тепловых сетей выполнен организацией на основании укрупненных нормативов цены строительства (НЦС 81-02-13-2017), утвержденных приказом Минстроя России от 21.07.2017г. № 1011/пр, с применением индекса-дефлятора, рассчитанного по формуле, указанной в п. 10 Методических рекомендаций по применению государственных сметных нормативов - укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры МДС 81-02-12-2011, утв. приказом Минрегиона РФ от 04.10.2011 г. № 481;

2) по реконструкции участка тепловой сети тепломагистрали КБС ЧТЭЦ-2 с увеличением диаметра между т. А и т.3 по ул. Батумская с 2Ø700мм на 2Ø1000мм протяженностью 11 м в размере 859,963 тыс. руб. Снижение к предложению организации составило 679,848 тыс. руб. (обоснование расчета отражено в разделе 6.3 экспертного заключения);

2.1) на дополнительные затраты по проектированию тепловой сети с прохождением экспертизы в размере 118,26 тыс. руб., что ниже предложения организации на 10,751 тыс. руб. Данные расходы рассчитаны экспертами МТРИЭ на основании справочника базовых цен на проектные работы в строительстве (утв. приказом Минрегиона России от 24.05.2012 г. № 213), Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве (утв. приказом Минрегиона РФ от 29.12.2009 г. № 620) и постановления Правительства РФ от 05.03.2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

3) на арендную плату за земельный участок под реконструкцию участка тепломагистрали КБС ЧТЭЦ-2 с увеличением диаметра между т. А и т. 3 по ул. Батумская с 2Ø700 мм на 2Ø1000 мм протяженностью 11 м в размере 1 925,5 руб. (без НДС), что выше предложения организации на 0,055 тыс. руб.;

4) на разработку проекта межевания и проекта планировки территории в размере 370 94167 руб. (без НДС), без отклонения от предложения организации.

Экспертами МТРИЭ из состава платы за подключение исключены следующие расходы на проведение мероприятий по подключению объекта ООО «УМР-Инвест» (П1) (раздел 6.1 экспертного заключения):

1) на получение исходных данных для предпроектной проработки в размере 11,485 тыс. руб. с целью исключения повторных затрат в связи с учетом данных расходов в расценке НЦС 13-02-003-03 согласно п. 8 НЦС 81-02-13-2017;

2) на арендную плату за земельный участок для строительства тепловой сети 2Ø125 мм длиной 50 м в сумме 8 087 руб. (без НДС), так как формирование земельного участка для строительства тепловой сети данного диаметра, оформление на него каких-либо прав или сервитутов для строительства тепловых сетей от объектов капитального строительства до мест присоединения к системе теплоснабжения в рамках выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на территории Челябинской области не требуется;

3) на госпошлину за оформление права собственности в размере 44,0 тыс. руб., проведение экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) трубопроводов горячей воды в размере 1,474 тыс. руб. и внеплановое техническое освидетельствование трубопроводов в размере 10,192 тыс. руб., так как данные расходы подлежат учету при установлении основного тарифа на теплоснабжение в составе расходов на амортизацию основных средств и не должны включаться в плату за подключение для конкретного заявителя в целях исключения повторных затрат.

Расходы на уплату налога на прибыль АО «УТСК» учтены экспертами МТРИЭ в размере 479,841 тыс. руб., как балансовая прибыль организации, отклонение от предложения организации составляет (-) 274,5 тыс. руб.

По расчетам экспертов МТРИЭ плата за подключение объекта ООО «УМР-Инвест» к системе теплоснабжения АО «УТСК» составляет 2 771,982 тыс. руб. (без учета НДС). Снижение к предложению организации составляет 999,724 тыс. руб.

Представитель АО «УТСК» Колдунова Ю.В. согласилась с предложенным вариантом расчета платы, но заявила возражение против исключения из состава платы расходов на проведение экспертизы промышленной безопасности трубопроводов горячей воды и на внеплановое техническое освидетельствование, пояснив, что выполнение данных мероприятий является обязательным.

Члены Правления МТРИЭ пояснили, что мероприятия на внеплановое техническое освидетельствование трубопроводов должны выполняться в рамках основного регулируемого вида деятельности и не должны включаться в плату за подключение для конкретного заявителя. НЦС 81-02-13-2017 «Наружные тепловые сети» учтена вся номенклатура затрат, которые предусматриваются действующими нормативными документами в сфере ценообразования для выполнения основных, вспомогательных и сопутствующих этапов работ для строительства тепловых сетей в нормальных (стандартных) условиях, не осложненных внешними факторами. Также технической частью к НЦС зафиксированы затраты, которые предусмотрены к дополнительному учету. Иные затраты к дополнительному учету не предусмотрены. Таким образом, у МТРИЭ отсутствуют основания для учета затрат на выполнение мероприятий по осуществлению экспертизы промышленной безопасности трубопровода и внеплановое техническое освидетельствование трубопровода дополнительно сверх затрат, предусмотренных расценками НЦС. Данные выводы подтверждаются решениями Арбитражного суда, в том числе постановлением Восемнадцатого Арбитражного Апелляционного Суда № 18АП-264/2017г. от 15.02.2017 г.

Рассмотрев предусмотренный в повестке дня вопрос и обменявшись мнениями, Правление МТРИЭ решило:

42.1. Установить плату за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» в размере 2 771,982 тыс. руб. (без учета НДС) в соответствии с расчетом МТРИЭ, согласно приложению.

42.2. Принять расходы АО «УТСК» по строительству участка тепловой сети на основании Укрупненных сметных нормативов цены строительства для объектов непромышленной сферы и инженерной инфраструктуры (НЦС 81-02-13-2017)

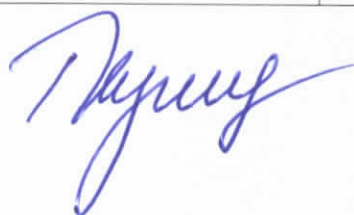
с учетом индекса-дефлятора, рассчитанного по формуле, указанной в п. 10 Методических рекомендаций по применению государственных сметных нормативов МДС 81-02-12-2011.

42.3. Принять расходы по реконструкции участка тепловой сети на основании федеральных единичных расценок 2001 г. (ФЕР-2001), утвержденных Минстроем России, с учетом индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по письму Минстроя России от 05.12.2017 № 45082-ХМ/09 в размере 5,05 по строке «Внешние инженерные сети теплоснабжения», в размере 14,2 по строке «Пусконаладочные работы») и индекса-дефлятора на 2018 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг. (октябрь, 2017г.), утверждённого Минэкономразвития РФ.

42.4. Расходы на уплату налога на прибыль АО «УТСК» учесть, как балансовую прибыль организации.

| Члены Правления | | Результаты голосования | | Решение Правления | |
|-----------------|----------------|------------------------|-------------------|------------------------------|----------------------------|
| | | Присутствовали лично | Письменное мнение | | |
| 1 | Кучиц Т.В. | за | | за воздержались против | 7 чел. 0 чел. 0 чел. |
| 2 | Дрыга А.А. | за | | | |
| 3 | Малюгова И.В. | за | | | |
| 4 | Симоненко А.В. | за | | | |
| 5 | Миклина Ю.Б. | за | | | |
| 6 | Лябова Е.В. | за | | | |
| 7 | Просвирин Е.С. | за | | | |
| 8 | Пузанкова Ю.Ю. | не голосует | | | |
| 9 | Попов А.М. | не голосует | | | |
| | | | | Решение принято | |

Министр



Т.В. Кучиц

Расшифровка расходов по мероприятиям, связанным со строительством (реконструкцией) систем теплоснабжения

Заявитель

ООО "УМР-Инвест"

Жилой дом № 84 (стр) со встроенно-пристроенными торгово-офисными помещениями и входной группой по адресу: г. Челябинск, Ленинский район, пересечение ул. Энергетиков и Ш. Руставели

Объект

Нагрузка, Гкал/ч

1,51

Плата за подключение объектов заявителей, подключаемая тепловая нагрузка которых превышает 1,5 Гкал/ч, при отсутствии технической возможности подключения, в том числе:
(тыс. руб./Гкал/ч)

$$P_k^{III} = P_1 \times P_k^{подкл.} + P_2 + P_3 + N \times P_k^{подкл.}$$

| № п/п | Наименование мероприятия | по Методике | предложения организации | предложения МТРиЭ | отклонение предложения МТРиЭ от предложения организации | Обоснование |
|-------|--|---------------|-------------------------|-------------------|---|-------------|
| | | тыс.руб./Гкал | тыс.руб. | тыс.руб. | | |
| 1 | Плата за подключение объекта заявителя, подключаемая тепловая нагрузка которого превышает 1,5 Гкал/ч, при отсутствии технической возможности, в том числе: | 1 707,350 | 3 771,706 | 2 771,982 | -999,724 | |
| 1 | Расходы на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей (П1) | 118,472 | 447,959 | 372,775 | -75,18 | 1 |
| 2 | Расходы на создание тепловых сетей (П2), в том числе: | 623,273 | 900,583 | 941,142 | 40,559 | 2 |
| | подземная прокладка, в т.ч.: | 623,273 | 900,583 | 941,142 | 40,559 | |
| | канальная прокладка | 623,273 | 900,583 | 941,142 | 40,559 | |
| | 50-250 мм | 623,273 | 900,583 | 941,142 | 40,559 | |
| 4 | Расходы на развитие тепловых сетей (П3), в том числе: | 647,830 | 1 668,822 | 978,223 | -690,599 | 4 |
| | надземная (наземная) прокладка | 647,830 | 1 668,822 | 978,223 | -690,599 | |
| | 701 мм и выше | 647,830 | 1 668,822 | 978,223 | -690,60 | |
| 5 | Налог на прибыль (Н) | 317,776 | 754,341 | 479,841 | -274,50 | 5 |

Расходы на проведение мероприятий по подключению (П1) экспертами МТРиЭ приняты к учету в размере 372,775 тыс. руб. (без НДС), в т.ч. затраты на разработку проекта планировки и межевания территории в размере 370,942 тыс.руб. и аренда плата за время реконструкции в размере 1,834 тыс.руб. В соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения не допускается повторный учет одних и тех же расходов. В связи с исключением повторных затрат экспертами не приняты к учету расходы на: проведение экспертизы промышленной безопасности трубопроводов в размере 1,474 тыс.руб., внеплановое техническое освидетельствование трубопровода в размере 10,192 тыс.руб. (без НДС), оплату государственной пошлины за регистрацию построенной тепловой сети в размере 44 тыс.руб. (без НДС), затраты на аренду плату земельного участка под строительство тепловой сети 201000 мм длиной 50 м в размере 8,087 тыс.руб. и получение исходных данных в МУП АПЦ 11,485 тыс.руб.

Учитывая, что в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей не должны превышать укрупненные сметные нормативы для объектов непроизводственной сферы и инженерной инфраструктуры, а в случае отсутствия укрупненных сметных нормативов для отдельных видов объектов капитального строительства – ФЕР, расходы на выполнение мероприятий по строительству тепловой сети учтены по утвержденным НЦС 81-02-13-2017 в соответствии с расчетом МТРиЭ с учетом индекса-дефлятора, рассчитанного по формуле, указанной в п. 10 Методических рекомендаций в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 гг. Расходы на реконструкцию тепловой сети с увеличением диаметра с 20700 мм на 201000 мм длиной 11 м учтены экспертами МТРиЭ в размере 859,963 тыс.руб. Приняты затраты на проектирование тепловой сети с прохождением экспертизы 118,259 тыс.руб.

Расходы на проведение мероприятий по созданию (реконструкции) тепловых пунктов (П2.2) у регулируемой организации отсутствуют

Расходы на проведение мероприятий по созданию (реконструкции) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей объекта заявителя (П3) у регулируемой организации отсутствуют.

Учитывая, что расходы на уплату налога на прибыль определяются в соответствии с формулой 121 Методики и представляется дополнительно таблицам, данные расходы учтены как балансовая прибыль организации.