



МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания Правления Министерства тарифного регулирования и энергетики
Челябинской области от 30 ноября 2017 г. № 62

Председательствовал:

Кучиц Т.В. - Министр тарифного регулирования и энергетики
Челябинской области

Присутствовали:

Члены Правления:

Дрыга А.А. - заместитель Министра тарифного регулирования
и энергетики Челябинской области
Малюгова И.В. - заместитель Министра тарифного регулирования
и энергетики Челябинской области
Симоненко А.В. - начальник управления ценообразования в
энергетическом комплексе Министерства тарифного
регулирования и энергетики Челябинской области
(далее – МТРИЭ)
Миклина Ю.Б. - начальник контрольно-правового управления МТРИЭ
Лябова Е.В. - заместитель начальника управления – начальник
отдела МТРИЭ
Просвирин Е.С. - начальник отдела МТРИЭ
Пузанкова Ю.Ю. - представитель Челябинского УФАС России
Попов А.М. - представитель Ассоциации «НП «Совет рынка»

В работе Правления принимали участие:

Курбангалеева А.Ш. - заместитель начальника управления – начальник
отдела МТРИЭ
Шиянова Е.В. - консультант отдела МТРИЭ

Приглашенные:

Колдунова Ю.В. - представитель акционерного общества «Уральская
теплосетевая компания» по доверенности от
29.09.2016г. № 3-4-1988
Долдина О.А. - представитель общества с ограниченной
ответственностью «УМР-Инвест» по доверенности от
01.11.2017г.

Повестка дня:

Акционерное общество «Уральская теплосетевая компания» уведомлено
о месте и времени заседания Правления МТРИЭ в установленные сроки
надлежащим образом.

Вопрос 1 дополнительный: Об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения акционерного общества «Уральская теплосетевая компания» (далее – АО «УТСК») в индивидуальном порядке для ООО «УМР-Инвест».

Консультант отдела МТриЭ Шиянова Е.В. доложила, что АО «УТСК» обратилось с заявлением от 01.11.2017 г. № ЧТС/914, об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» в индивидуальном порядке для ООО «УМР-Инвест» по объекту: «Жилой дом № 84 (стр.) со встроенно-пристроенными торгово-офисными помещениями и входной группой», расположенному на пересечении ул. Энергетиков и ул. Ш. Руставели в Ленинском районе г. Челябинска с подключаемой тепловой нагрузкой 1,51 Гкал/час.

По предложению АО «УТСК» для обеспечения подключения запрашиваемой тепловой нагрузки 1,51 Гкал/час необходимо выполнить мероприятия по строительству теплотрассы 2Ø125 мм длиной 50 м от неподвижной опоры, расположенной на теплотрассе 2Ø700 мм т/м КБС ТЭЦ-2, до наружной стены жилого дома № 84 (стр.) и реконструкцию надземного участка теплотрассы между т. А и т. 3 по ул. Батумская с 2Ø700 мм на 2Ø1000 мм длиной 11 м.

Пунктом 16 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012г. № 1075 (далее – Правила регулирования), установлен Перечень документов, направляемый в орган регулирования. Согласно подпункту «д» пункта 16 Правил регулирования к заявлению об установлении цен (тарифов) прилагается расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Приказом Федеральной службы по тарифам России от 13.06.2013г. № 760-э такие методические указания утверждены.

Методическими указаниями выделен отдельный раздел IX.IX «Расчет платы за подключение к системе теплоснабжения», пунктом 173 которых установлены ограничения по объему средств, включаемых в состав платы за подключение, а именно: «Расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта заявителя и расходы на создание (реконструкцию) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, включаемые в состав платы за подключение, не должны превышать укрупненные сметные нормативы для объектов непроектной сферы и инженерной инфраструктуры. В случае отсутствия укрупненных сметных нормативов для отдельных видов объектов капитального строительства расходы на создание (реконструкцию, развитие) указанных объектов не должны превышать федеральные единичные расценки 2001 года, рекомендуемые Министерством регионального развития Российской

Федерации в рамках реализации полномочий в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, с учетом индексов изменения сметной стоимости.

В составе укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственной сферы и инженерной инфраструктуры НЦС 81-02-13-2017 «Наружные тепловые сети», утвержденных приказом Минстроя России от 21.07.2017г. № 1011/пр, отсутствуют нормативы по строительству трубопроводов диаметром 1000 мм.

Таким образом, на федеральном уровне Методическими указаниями установлено, что в случае отсутствия укрупненных сметных нормативов для отдельных видов объектов, экономически обоснованным размером расходов будет являться размер расходов, рассчитанных по федеральным единичным расценкам 2001 года (далее - ФЕР-2001).

Согласно подпункту «в» пункта 110 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012г. № 1075 (далее – Основы ценообразования), в размер платы за подключение в индивидуальном порядке включаются расходы на создание (реконструкцию) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, необходимых для создания технической возможности такого подключения, в том числе в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции, модернизации) соответствующих тепловых сетей и источников тепловой энергии», т.е. расходы для конкретного заявителя на подключение.

АО «УТСК», как организация, осуществляющая регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения, согласно подпункту «д» пункта 16 Правил регулирования, обязана выполнить расчет расходов по строительству участка тепловой сети диаметром 1000 мм в 2-х трубном исполнении протяженностью 11 м, необходимых для подключения ООО «УМР-Инвест», по ФЕР-2001 с учетом индексов изменения сметной стоимости, и представить данный расчет в орган регулирования в составе материалов тарифной заявки.

АО «УТСК» представлен сметный расчет в ФЕР, а также проектная документация на реконструкцию участка тепловой сети между ТК-1 и т.4 4 т/м ЧТЭЦ-1-Коллющенко с увеличением диаметра с 2Ø800 мм на 2Ø1000 мм с целью подключения здания магазина по ул. Гражданская к системе теплоснабжения по адресу: Ленинский район г. Челябинска, то есть АО «УТСК» предлагает выполнить расчет по объекту-аналогу, при этом не подтвердив сопоставимость параметров объекта-аналога и подключаемого объекта заявителя.

АО «УТСК» отдельного сметного расчета, предусмотренного пунктом 173 Методических указаний и пунктом 16 «д» Правил регулирования, не предоставило. Организацией были использованы показатели по объемам выполняемых работ не конкретно для подключения объекта заявителя-застройщика ООО «УМР-Инвест», как это установлено подпунктом «в» пункта 110 Основ ценообразования, а по иному заявителю, иному объекту подключения на основании документации по смете-аналогу: «Реконструкция участка тепловой сети между ТК-1 и т.4 4 т/м ЧТЭЦ-1-Коллющенко с увеличением диаметра с 2Ø800мм на 2Ø1000 мм с целью подключения магазина по ул. Гражданская

в системе теплоснабжения по адресу: Ленинский район г. Челябинска» с иной протяженностью (20м).

АО «УТСК» рассчитана удельная стоимость реконструкции 1 п.м. тепловой сети для объекта заявителя протяженностью 11м путем применения в расчетах сметы-аналога, рассчитанной на протяженность 20м. Кроме того, в удельной стоимости 1 п.м. дважды учтены прочие затраты. Такой ценовой подход не предусмотрен нормами федерального законодательства в сфере государственного регулирования тарифов. При этом организацией не предоставлено положительное заключение на эту проектную документацию, позволяющую использовать её в качестве типовой. (Стоимостная экспертиза отдела по индексированию стоимости СМР прилагается).

Согласно статьи 48.2. Гражданского кодекса РФ от 29.12.2004г. № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) проектной документацией **повторного использования** признается проектная документация объекта капитального строительства, которая получила положительное заключение экспертизы проектной документации и может быть использована при подготовке проектной документации для строительства аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства. **Модифицированной** проектной документацией признается проектная документация, в которую после получения положительного заключения экспертизы проектной документации внесены изменения, не затрагивающие конструктивных и других характеристик безопасности объекта капитального строительства.

В соответствии со статьей 49 ГрК РФ проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе и утверждаются при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации. Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, а также в отношении модифицированной проектной документации.

АО «УТСК» письмом от 27.11.2017г. № ЧТС/1001 на запрос МТРиЭ (от 16.11.2017г. № 15/5096) о предоставлении положительного заключения экспертизы указало, что предоставление заключения экспертизы считает необоснованным (письмо АО «УТСК» от 27.11.2017г. прилагается).

По мнению АО «УТСК», проектной документацией **повторного использования**, для которой требуется получение заключения организации, проводившей экспертизу, признается проектная документация, которая получила положительное заключение экспертизы и может быть использована при подготовке проектной документации для строительства аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства.

В связи с тем, что АО «УТСК» не планирует использовать проект, сметный расчет, который использован в расчете сметы-аналога, для подготовки проектной документации строительства новых объектов, то получение заключений об отсутствии изменений конструктивных и других характеристик безопасности объекта не требуется.

Также по мнению АО «УТСК», проектная документация является модифицированной, в связи с тем, что АО «УТСК» в данную проектную документацию не вносило изменения, затрагивающие конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, соответственно экспертиза модифицированной документации не проводится.

Кроме того, при реализации мероприятий по подключению объекта АО «УТСК» будет разработана проектно-сметная документация в соответствии с требованиями действующего законодательства с получением положительного заключения экспертизы.

Дополнительными материалами, представленными письмом от 27.11.2017г. АО «УТСК» подтвердило, что расчет стоимости предлагаемой реконструкции в целях подключения объекта заявителя с применением ФЕР 2001 года оно не выполняло и не представляло в орган регулирования.

В соответствии с действующим законодательством в сфере теплоснабжения организацией должен быть представлен расчет стоимости подключения для конкретного заявителя.

Таким образом, экспертами МТРИЭ установлено, что представленные материалы не соответствуют требованиям пунктов 13 - 20 Правил регулирования, а также пункту 110 Основ ценообразования и пункту 173 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 11 Регламента открытия дел (приказ ФСТ России от 07.06.2013г. № 163), эксперты МТРИЭ предлагают отказать в рассмотрении данного вопроса и вернуть материалы тарифной заявки АО «УТСК».

Представитель регулируемой организации АО «УТСК» Колдунова Ю.В. не согласилась с предложением экспертов МТРИЭ об отказе в рассмотрении вопроса по утверждению платы за подключение для ООО «УМР-Инвест» и возврате материалов тарифной заявки АО «УТСК» на доработку, сославшись на пункт 12 Регламента. Также представитель АО «УТСК» не согласилась с выводами экспертов о том, что материалы тарифной заявки представлены не в соответствии с законодательством. Представителем АО «УТСК» была заявлена официальная позиция, что организация использовать затраты на реконструкцию, рассчитанные по смете-аналогу, не планирует, а впоследствии для подключения объекта заявителя будет разрабатывать отдельный сметный расчет, соответственно утвержденная плата за реконструкцию, принятая МТРИЭ не будет браться в расчет при заключении договора на подключение с заявителем.

Председательствующий Кучиц Т.В. обратила внимание представителя АО «УТСК» на норму подпункта 1 статьи 48.2 ГрК РФ в части определения понятия проектной документацией повторного использования.

Также представителю АО «УТСК» указано на то, что действующим законодательством в сфере теплоснабжения не предусмотрена корректировка платы за подключение объекта капитального строительства теплоснабжающей (теплосетевой) организацией после утверждения платы органом регулирования.

Члены Правления обратили внимание представителей АО «УТСК» и ООО «УМР-Инвест», что в актуализированной Схеме теплоснабжения города Челябинска расчетная тепловая нагрузка по объекту ООО «УМР-Инвест» указана в размере 0,893 Гкал/ч, тип прокладки – канальная, а в тарифной заявке нагрузка 1,51 Гкал/ч, тип прокладки – надземная.

Представитель АО «УТСК» сообщила, что АО «УТСК» обратилось с письмом (исх. от 17.10.2017 г. № ЧТС/875) в адрес Минэнерго России и Управления жилищно-коммунального хозяйства города Челябинска с предложением по внесению изменений в Схему теплоснабжения в части включения мероприятий по реконструкции участка теплотрассы для подключения объекта заявителя ООО «УМР-Инвест» с подключаемой тепловой нагрузкой 1,51 Гкал/час. (письмо АО «УТСК» от 17.10.2017 г. прилагается).

Рассмотрев предусмотренный в повестке дня вопрос и обменявшись мнениями, Правление МТРИЭ решило:

1.1 Отказать в рассмотрении предложения об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» в индивидуальном порядке по объекту капитального строительства: «Жилой дом № 84 (стр.) со встроенно-пристроенными торгово-офисными помещениями и входной группой», расположенному на пересечении ул. Энергетиков и ул. Ш. Руставели в Ленинском районе г. Челябинска, в связи с тем, что материалы тарифной заявки не соответствуют требованиям пунктов 13 - 20 Правил регулирования, а также пункту 110 Основ ценообразования и пункту 173 Методических указаний и вернуть представленные материалы тарифной заявки на доработку.

1.2. Продлить срок рассмотрения тарифной заявки об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для УМР-Инвест» на 30 дней в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования.

1.3. АО «УТСК» представить в течение 7 рабочих дней материалы тарифной заявки об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест», предусмотренные действующим законодательством в сфере теплоснабжения.

1.4. В случае непредставления АО «УТСК» материалов в срок, указанный в пункте 1.3. выписки из протокола заседания Правления МТРИЭ, отделу ценообразования в электроэнергетике подготовить материалы для контрольно-правового управления для направления предписания за непредставление информации.

Члены Правления		Результаты голосования		Решение Правления	
		Присутствовали лично	Письменное мнение		
1	Кучиц Т.В.	за		за воздержались против	7 чел. 0 чел. 0 чел.
2	Дрыга А.А.	за			
3	Малюгова И.В.	за			
4	Симоненко А.В.	за			
5	Миклина Ю.Б.	за			
6	Лябова Е.В.	за			
7	Просвирина Е.С.	за			
8	Пузанкова Ю.Ю.	не голосует			
9	Попов А.М.	не голосует			
				Решение принято	

Министр



Т.В. Кучиц



АО «Уральская теплосетевая компания»

27.11.2017 № 479/1008

На № _____ от _____

Г О предоставлении документов

Министру тарифного регулирования и
энергетики Челябинской области
Т.В. Кучин

454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 75
Министерство тарифного регулирования и
энергетики Челябинской области

Уважаемая Татьяна Валерьевна!

В ответ на Ваш запрос исх. №15/5096 от 16.11.2017г. (вх. №5191 от 20.11.2017г.) о предоставлении документов, касающихся установления платы за подключения к системе теплоснабжения АО «УТСК» для ООО «УМР-Инвест» по объекту «Жилой дом №84 (стр.) со встроенно-пристроенными торгово-офисными помещениями и входной группой», расположенному на пересечении ул. Энергетиков и ул. Ш. Руставели в Ленинском районе г. Челябинска (далее - Объект), сообщено следующее.

Запрос о предоставлении положительного заключения экспертизы при использовании сметы-аналога «реконструкция участка тепловой сети между ТК-1 и т.4.4 т/м ЧТЭЦ-1-Коломенско с увеличением диаметра с 2Ду800 мм на 2Ду1000 мм с целью подключения магазина по ул. Гражданская в системе теплоснабжения по адресу: Ленинский район, г. Челябинск» (далее - Смета-аналог) при расчете мероприятия «реконструкция участка теплотрассы между т. А и т.3 по ул. Багумская с 2Ду700 мм на 2Ду1000 мм протяженностью 11 п.м.», АО «УТСК» считает необоснованным по следующим причинам:

Требования Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК) заключаются в необходимости подтверждения того, что изменения, внесенные в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства» (цитата). Такое подтверждение, согласно п.3.5. статьи 49 ГрК, оформляется заключением органа исполнительной власти или организации, проводивших экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения. Т.е. проведение новой экспертизы измененной проектной документации в этом случае не требуется.

Кроме того, в ст.48.2 ГрК сказано, что проектной документацией повторного использования, для которой требуется получение заключения организации, проводившей экспертизу, признается проектная документация, которая получила положительное заключение экспертизы и может быть использована при подготовке проектной документации для строительства аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства.

АО «УТСК» не планирует использовать проект, сметный расчет, который использован в расчете Сметы-аналога, для подготовки проектной документации строительства новых объектов, следовательно, получение заключений об отсутствии изменений конструктивных и других характеристик безопасности объекта капитального строительства не требуется.

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «УРАЛЬСКАЯ ТЕПЛОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ»

ул. Олесская, д. 5, город Троицк, Челябинская область, 625023
Адрес в г. Челябинске: ул. Энгельса, д. 3, город Челябинск, Челябинская область
тел. (3452) 566-988, факс (3452) 565-880
тел. (351) 268-06-15, факс (351) 265-82-58

ИНН/ОГРН 0450000000

И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ОГРН 1037403874903; ИНН 7450099449

В. 27.11.2017

№ 8367

Учитывая, что при перерасчете сметных расчетов из территориальных единичных расценок в федеральные в проектную документацию были внесены изменения, не затрагивающие конструктивные и другие характеристики безопасности объекта, данная проектная документация в силу ч.5 ст.48.2 ГрК является модифицированной.

В соответствии с ч.3 ст.49 ГрК РФ экспертиза модифицированной проектной документации не проводится.

При реализации мероприятий по подключению Объекта АО «УТСК» будет разработана проектно-сметная документация в соответствии с требованиями действующего законодательства с получением положительного заключения экспертизы. Сметные расчеты проектов объектов-аналогов были использованы для определения стоимости выполнения мероприятий по подключению к системе теплоснабжения Объекта по причине отсутствия необходимых расценок в НЦС.

При выборе объекта-аналога АО «УТСК» руководствовалось следующим:

1. длины реконструкций участков схожи – 10 м. и 11 м.;
2. реконструкция участка теплотрассы будет производиться на идентичную трубу применяемая для реконструкции участка объекта-аналога – Труба Ст – Ду 1020х11,0-1-ППУ-ОЦ;
3. способ прокладки трубопроводов надземный на низких опорах.
4. реконструируемый участок теплотрассы и реконструируемый участок объекта-аналога имеет одинаковую климатическую, географическую и инженерно-геологическую характеристику района, т.к. расположен на территории г. Челябинска в Ленинском районе.

Представитель по доверенности
5-1-102 от 16.01.2017г

И.Н. Рыдлин

Инженер ПТО
Давтов Д.Р.
Тел.: 246-54-15