

МИНИСТЕРСТВО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

улица Сони Кривой, д. 75, Челябинск, 454080
Тел./факс (351) 232-32-32, 265-39-39, E-mail: tarif@tarif74.ru
ОКПО 14843788, ОГРН 1037403874903, ИНН/КПП 7453099449/745301001

УТВЕРЖДАЮ:

Министр  Т.В. Кучиц

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ в 2017 ГОДУ

I. Общие положения

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности и функции

Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области является органом исполнительной власти Челябинской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроля за их применением.

Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, Уставом (Основным Законом) Челябинской области, законами Челябинской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Челябинской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Челябинской области, а также Положением о Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – МТриЭ, Министерство).

В соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 31.12.2014г. № 300 (в ред. Постановлений Губернатора Челябинской области от 29.06.2016г. № 172, от 28.09.2016г. № 261, от 08.11.2016г. № 295,

от 20.03.2017г. № 63) «О Положении, структуре и штатной численности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области» (далее – Положение МТриЭ) МТриЭ в 2016 году осуществляло свою деятельность во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов – Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации (далее – ФАС России), органами государственной власти, а также органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями, учреждениями, предприятиями и иными организациями, гражданами по вопросам, входящим в его компетенцию и в пределах своих полномочий самостоятельно принимало решения.

МТриЭ определяло (устанавливало) цены (тарифы), надбавки, наценки, предельные размеры, сборы, нормативы потребления, индексы изменения и осуществляло региональный государственный контроль (надзор) на территории Челябинской области в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, Челябинской области и Положением МТриЭ в сферах:

- электроснабжения;
- теплоснабжения;
- газоснабжения;
- водоснабжения и водоотведения;
- обращения с твердыми коммунальными отходами;
- утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;
- железнодорожных перевозок и услуг;
- транспортных услуг, оказываемых на подъездных путях необщего пользования, и перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении;
- перемещения и хранения задержанных транспортных средств;
- строительства;
- технического осмотра транспортных средств;
- надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

А также:

- публиковало в установленном порядке принятые решения;
- рассматривало в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях и привлекало к ответственности юридические и физические лица за нарушение законодательства о ценообразовании и государственном регулировании цен;

- обеспечивало разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Челябинской области – распоряжение Губернатора Челябинской области от 27.04.2017 г. № 372-р;

- устанавливало:

а) плату за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, а также формулы платы за технологическое присоединение;

б) плату за подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину;

в) плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения;

г) плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

- утверждало:

а) нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии;

б) нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии;

в) инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, территориальных сетевых организаций, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и контролировало реализацию таких программ;

г) нормативы потребления коммунальных услуг и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

1.2. Цели и задачи

МТРИЭ выполняло основную задачу – реализация Государственной программы Челябинской области «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Челябинской области на 2017-2020 годы» (далее - Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.12.2016 г. № 726-П (ред. от 28.12.2017 г.).

Основная цель Государственной программы – государственное регулирование цен (тарифов, сборов, наценок, надбавок, индексов, ставок, размеров платы) на услуги, работы, товары и продукцию.

Основная задача Государственной программы – соблюдение баланса интересов производителей и потребителей товаров (работ, услуг),

цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, посредством:

1) обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов, надбавок, стоимости) на регулируемые виды продукции, товаров и услуг.

2) повышения эффективности государственного контроля в области регулируемых цен (тарифов, надбавок, стоимости) в части определения (установления) и применения.

3) обеспечения прозрачности принимаемых решений при установлении цен (тарифов, надбавок) на регулируемые виды продукции, товаров и услуг.

Результатами деятельности Министерства в 2017 году являются:

- разработанные и в дальнейшем принятые:

постановления Губернатора Челябинской области – 2;

распоряжение Губернатора Челябинской области – 4;

постановления Правительства Челябинской области – 6;

- проведено 71 заседание Правления МТРИЭ, на которых принято 1517 тарифных решения;

- в семинарах, проведенных специалистами МТРИЭ, приняли участие специалисты из всех муниципальных образований Челябинской области.

1.3. Структура МТРИЭ

Руководителем МТРИЭ является Министр.

В структуре МТРИЭ предусмотрено два заместителя Министра, два управления, тринадцать отделов и одна служба.

Управление ценообразования в энергетическом комплексе, в том числе отделы:

- ценообразования в электроэнергетике;

- ценообразования в теплоснабжении;

- регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий;

Контрольно-правовое управление, в том числе отделы:

- регионального государственного контроля и надзора;

- юридический.

Отделы:

- регулирования тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения;

- мониторинга, нормирования потребления коммунальных услуг и топливно-энергетических ресурсов;

- отдел энергоэффективности;

- ценообразования в непроизводственной сфере;
- по индексированию стоимости строительно-монтажных работ;
- организации информационного взаимодействия;
- государственной гражданской службы и кадров;
- финансового и бухгалтерского учета и отчетности.

Мобилизационная служба.

Штатная численность МТРИЭ 70 человек.

1.4. Порядок принятия решений (работа Правления МТРИЭ)

Для определения основных направлений деятельности МТРИЭ и принятия соответствующих решений, относящихся к его компетенции, создано Правление при МТРИЭ (далее именуется - Правление) общей численностью не более 9 человек.

В состав Правления входят работники МТРИЭ в количестве не более 7 человек и один представитель Управления ФАС по Челябинской области (по согласованию), а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики – один представитель от некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» (по согласованию).

Представитель Управления ФАС по Челябинской области входит в состав Правления с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Министр является председателем Правления и утверждает персональный состав Правления, а также порядок его деятельности.

Основной формой работы Правления являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Заседание Правления считается правомочным, если на нем присутствуют более половины его членов, уполномоченных рассматривать соответствующие вопросы.

В заседаниях Правления принимали участие представители Общественного совета, Законодательного Собрания Челябинской области, прокуратуры Челябинской области.

Правление рассматривает все вопросы, относящиеся к компетенции МТРИЭ, и принимает коллегиальные решения большинством голосов членов Правления, присутствующих на заседании. Голос председателя Правления при равенстве голосов членов Правления является решающим.

Решение Правления МТРИЭ оформляется постановлением.

Решение Правления доводится до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в сроки, предусмотренные законодательством.

В течение 2017 года было организовано и проведено 71 заседание Правления МТРИЭ, на которых принято 1517 тарифных решений.

Все проекты решений МТРИЭ прошли антикоррупционную экспертизу.

Решения МТРИЭ 2017 года опубликованы в газете «Южноуральская панорама» и размещены на официальном сайте МТРИЭ: [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru).

1.5. Участие МТРИЭ по вопросам тарифного регулирования в общественных обсуждениях

В 2017 году продолжалась работа Общественного совета при Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области в целях обеспечения взаимодействия граждан, общественных объединений с МТРИЭ на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

На заседаниях Общественного совета были рассмотрены вопросы:

«Отчет о деятельности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области за 2016 год»;

«Об изменении нормативов потребления коммунальных услуг в 2017 году»;

«Об установлении базовых тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и сроков оплаты за их хранение»;

«Об исполнении «дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;

«Об утверждении нормативов потребления холодной (горячей) воды, электрической энергии, отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

«Рассмотрение нормативных правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

«Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Челябинской области»;

«О разработке разделов Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2035 года, относящихся к зоне ответственности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области»;

«Об исполнении «дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»;

«Об утверждении производственной программы и предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне Магнитогорского кластера Челябинской области»;

«Об определении перечня территориальных сетевых организаций (ТСО), оказывающих услуги по передаче электрической энергии, которые соответствуют критериям ТСО и в отношении которых будут пересматриваться тарифы на 2018 год»;

«Об утверждении инвестиционных программ субъектов естественных монополий»;

«Об инвестиционных программах в сфере теплоснабжения»;

«Об инвестиционных программах территориальных сетевых организаций»;

«Об инвестиционных программах ПАО «Челябэнергосбыт» и филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго»;

«Об утверждении инвестиционной программы в сфере водоснабжения и водоотведения»;

«Об утверждении нормативов расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению на территории Челябинской области».

Освещение деятельности Общественного совета ведется на официальном сайте МТРИЭ: [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru).

В целях создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, цены (тарифы) на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию, с участием потребителей сформирован постоянно действующий орган – межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области (распоряжение Губернатора № 729-р от 29.07.2015 г.). Состав межотраслевого Совета потребителей сформирован из представителей крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций, из представителей федеральных парламентских политических партий и представителей органов местного самоуправления, а также представителей общественных организаций, в том числе организаций по защите прав

потребителей, членов Общественной палаты Челябинской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

Члены межотраслевого Совета осуществляют общественный контроль формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом тарифных последствий для потребителей энергоресурсов.

За 2017 год межотраслевым Советом согласован 21 проект инвестиционных программ.

На заседании Координационного совета по разработке схем и программ перспективного развития электроэнергетики Челябинской области был рассмотрен вопрос «О согласовании Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Челябинской области на 2017-2021 годы».

II. Тарифное регулирование в регулируемых сферах деятельности

1. Изменение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Челябинской области

Рассмотрение и утверждение тарифов в 2017 году осуществлялось в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики, установленными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Формирование тарифов на коммунальные услуги на 2018 год осуществлялось с учетом следующих факторов:

- рост цен на электрическую энергию на оптовом рынке на 4,0 %;
- рост регулируемых тарифов сетевых организаций на 3,0 %;
- рост цен на природный газ на 3,4%;
- рост цен на уголь на 1,8%;
- рост заработной платы персонала регулируемых организаций на 3,7% (в пределах индекса потребительских цен);
- рост стоимости ремонтных работ и материалов на 3,7% (в пределах индекса потребительских цен).

Дополнительными факторами роста тарифов являются снижение объема оказываемых услуг, подтвержденные выпадающие доходы регулируемых организаций за предыдущие периоды, необходимость ликвидации перекрёстного субсидирования.

Так, например, в Челябинском городском округе с 1 ноября ликвидировано перекрестное субсидирование между потребителями тепловой энергии, что привело к снижению тарифов для прочих потребителей первой зоны – на 23,4%, второй зоны – на 20,6%, третьей зоны – на 15,7% и росту тарифов для населения.

В 2017 году ликвидировано перекрестное субсидирование для потребителей услуг водоснабжения и водоотведения в Копейском городском округе, что позволило снизить тарифы для прочих потребителей соответственно на 48,9% и 63,0%.

С 1 июля 2018 года будет ликвидировано перекрестное субсидирование для потребителей услуг водоснабжения в Бакальском городском округе Саткинского муниципального района с минимальным ростом для прочих потребителей на 0,8%.

При этом экономически обоснованный рост платежей граждан за коммунальные услуги при полном отказе от бюджетного субсидирования с 1 июля 2018 составил бы в среднем по области более 9,6%.

Для Челябинской области распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26.10.2017 г. № 2353-р и от 01.11.2014 г. № 2222-р утверждены средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 1 июля 2018 года – 3,8 % и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Челябинской области от величины указанного индекса – 2,3%.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 29.11.2016 г. № 323 утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2018 год с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

По городским округам и муниципальным районам предельные (максимальные) изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги установлены в размере – 3,8 %.

В целях реализации мер по ограничению роста платежей граждан за коммунальные услуги на территории Челябинской области для населения утверждены льготные тарифы на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель.

За 2017 год теплоснабжающим организациям было выплачено субсидий на компенсацию выпадающих доходов, связанных с теплоснабжением населения по льготным тарифам, на общую сумму 1200,0 млн. рублей.

В целях обеспечения в полной мере ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги в каждом домохозяйстве, как дополнительная мера социальной защиты населения, действует Закон Челябинской области от 30.06.2016 г. № 374-ЗО «О предоставлении гражданам адресных субсидий в связи с ростом платы за коммунальные услуги».

Таким образом, приняты все меры социальной поддержки в связи с ростом платежей граждан за коммунальные услуги.

2. Установление тарифов в сфере электроэнергетики

В установленные федеральным законодательством сроки сформирован сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы по Челябинской области на 2018 год (далее – Баланс). По итогам подготовлена информация для ФАС России в формате шаблонов ФГИС ЕИАС ФАС России. В соответствии с графиком, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 г. № 53-э/1, выполнена корректировка Баланса с учетом уточненных предложений субъектов оптового рынка.

В рамках тарифного регулирования на 2018 год исполнены следующие функции.

Установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с утвержденными приказом ФАС России от 19.12.2017 г. № 1747/17 предельными уровнями тарифов для Челябинской области.

Ставка за содержание сетей утверждена на минимальном предельном уровне со снижением ко 2 полугодю 2017 года от 0,2 % до 1,5 % в зависимости от уровня напряжения.

Ставка на оплату потерь в электрических сетях утверждена на максимальном предельном уровне с ростом ко 2 полугодю 2017 года на 4,5 %.

Одноставочный тариф утвержден на максимальном предельном уровне с ростом ко 2 полугодю 2017 года от 1,2 % до 3 % в зависимости от уровня напряжения.

Определены фактические значения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций Челябинской области за 2016 год.

Тарифы на электрическую энергию, поставляемую гарантирующими поставщиками населению и приравненным к нему категориям потребителей на территории Челябинской области, установлены в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 13.10.2017 г. № 1354/17 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2018 год». Тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей в первом полугодии 2018 года установлены на уровне тарифов, действующих во втором полугодии 2017 года. Рост тарифов с 1 июля 2018 года составил:

3,8 % - для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, и в сельских населенных пунктах;

3,6 % - для населения, проживающего в городских населенных пунктах в других домах.

Установлены сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Челябинской области на 2018 год в соответствии с новыми методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017 г. № 1554/17 (далее – Методические указания).

С целью сглаживания последствий введения новой методики сравнения аналогов распоряжением Губернатора Челябинской области от 26.12.2017 г. № 1375-р утвержден график поэтапного доведения НВВ гарантирующих поставщиков Челябинской области до эталонной выручки. Доля эталонной выручки ПАО «Челябэнергосбыт» и ООО «МЭК» на 2018 год составила 16 % и 30 % (соответственно).

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на период с 01.01.2018 г. по 30.06.2018 г. установлены на уровне сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, действующих с 01.07.2017 г.

Во втором полугодии 2018 года для ПАО «Челябэнергосбыт» предусмотрено снижение сбытовой надбавки для населения на 16,6 %, рост сбытовой надбавки для ТСО на 11,3 %, а также рост сбытовых надбавок для всех подгрупп прочих потребителей от 77,2 % до 139,9 %. При условии роста нерегулируемой цены на электрическую энергию в рамках 4 %, установленных Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2018 год и плановый период 2019-2020гг., прогнозный рост конечной цены на электрическую энергию для прочих потребителей ПАО «Челябэнергосбыт» составит от 4,1 % до 5,0 %.

С 01.07.2018 г. сбытовые надбавки ООО «МЭК» для населения и ТСО вырастут на 42,0 % и 403,9 % (соответственно), сбытовые надбавки для прочих потребителей с мощностью свыше 670 кВтч и не менее 10 МВт снижаются на 3,4% и 2,7%, с мощностью до 670 кВтч – вырастет на 11,4%. При условии роста нерегулируемой цены на электрическую энергию в рамках 4%, установленных Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2018г. и плановый период 2019-2020гг., рост конечных цен для прочих потребителей ООО «МЭК» составит от 2,4% до 3,8%.

В 2017 году внесены изменения в утвержденную инвестиционную программу (далее – ИПР) ПАО «Челябэнергосбыт». В ИПР включены четыре

новых мероприятия, а также откорректированы шесть существующих. Общий объем финансирования увеличился на 356,16 млн. руб.

Основным мероприятием измененной ИПР является проект «Обеспечение функционирования системы биллинга» в размере 184,28 млн.руб. (с учетом НДС), направленный на приобретение серверного оборудования. Причиной включения данного инвестиционного проекта является дефицит объема свободного пространства серверной среды, а также вышедшие из строя элементы системы.

Первоначально ПАО «Челябэнергосбыт» была заявлена корректировка ИПР только на 2018 год. В целях «сглаживания» уровня цен на электроэнергию в период реализации ИПР на заседании Общественного совета при МТРИЭ 27.10.2017 г. ПАО «Челябэнергосбыт» было предложено перенести сроки реализации мероприятия «Обеспечение функционирования системы биллинга» на 2019 год. Согласно экспертизе Министерства информационных технологий Челябинской области в целях развития ИКТ-инфраструктуры выделение средств на данный инвестиционный проект целесообразно в период 2018-2020гг.

Итоговый проект внесения изменений в ИПР, подготовленный ПАО «Челябэнергосбыт» по результатам заседания Общественного совета при МТРИЭ, был представлен на межотраслевом Совете потребителей при Губернаторе Челябинской области 31.10.2017 г.

Таким образом, общий объем финансирования измененной ИПР составляет 596,92 млн.руб. (с учетом НДС), в том числе на 2017 год – 190 млн. руб.; на 2018 год – 197,27 млн.руб.; на 2019 год – 209,65 млн.руб.

Финансирование утвержденной ИПР на 2018 год предусмотрено за счет амортизационных средств сбытовой надбавки гарантирующего поставщика электрической энергии в размере 84,13 млн. руб. (43%), прибыли на капитальные вложения в размере 83,18 млн. руб. (42%), а также за счет возврата НДС в размере 29,96 млн.руб. (15%).

Согласно пунктам 20 и 31 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977, в связи с получением от Минэнерго России уведомлений о принятии к рассмотрению проекта корректировки инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» на 2016-2020гг. и проекта инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» на 2018-2022гг. от 27.04.2017 г. № 09-1816/ВК, от 16.08.2017 г. № 09-3921/ВК МТРИЭ направлены заключения, содержащие замечания на проект корректировки инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» на 2016-2020гг. и проект инвестиционной программы ОАО «МРСК Урала» на 2018-2022гг. в части, касающейся филиала «Челябэнерго».

Приказом Минэнерго России от 20.12.2017 г. № 27@ утверждена инвестиционная программа ОАО «МРСК Урала» на 2018 – 2022гг. и изменения, вносимые в инвестиционную программу ОАО «МРСК Урала» на 2016-2020гг.

Ежеквартально в 2017 году и по итогам 2016 года производился контроль исполнения инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в форматах, утвержденных приказом ФСТ России от 20.02.2014 г. № 202-э, ЕИАС ФАС России, а также по формам, утвержденным Приказом Минэнерго России от 24.03.2010 г. № 114.

По результатам представленной отчетной информации производился анализ отчетов об исполнении инвестиционной программы, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источника финансирования инвестиционной программы. Результаты контроля за использованием инвестиционных ресурсов учтены при формировании тарифных решений на 2018 год.

Подход к регулированию субъектов электросетевого комплекса на 2018 год, регулируемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – ТСО), был определен Прогнозом Минэкономразвития и требованиями норм действующего законодательства в сфере электроэнергетики с изменениями, введенными в действие постановлениями Правительства РФ, приказами Минэнерго и ФАС России в течение 2017 года во исполнение Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2013 г. № 511-р) (далее – Стратегия).

С целью определения перечня ТСО на 2018 год специалистами проведен анализ организаций на соответствие критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее – Критерии), утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 г. № 184 (в ред. постановления Правительства РФ от 17.10.2016 г.), на основании которого были выявлены организации, не удовлетворяющие Критериям:

- по п.1 и п.2 Критериев: ООО «Башкирская сетевая компания», а именно: сетевой комплекс в границах Челябинской области отсутствует; ООО «ЮК-сети», а именно: срок действия договоров аренды электросетевого комплекса не совпадает с долгосрочным периодом регулирования; сумма номинальных мощностей трансформаторных подстанций, расположенных и используемых для осуществления регулируемой деятельности в административных границах Челябинской области, имеющих присоединение линий электропередачи (воздушных и (или) кабельных), составляет менее 10 МВА. На основании вышеизложенного тарифные решения в отношении ООО «Башкирская сетевая

компания» признаны утратившими силу с 01.01.2018 г., ООО «ЮК-сети» индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии в границах Челябинской области не установлены;

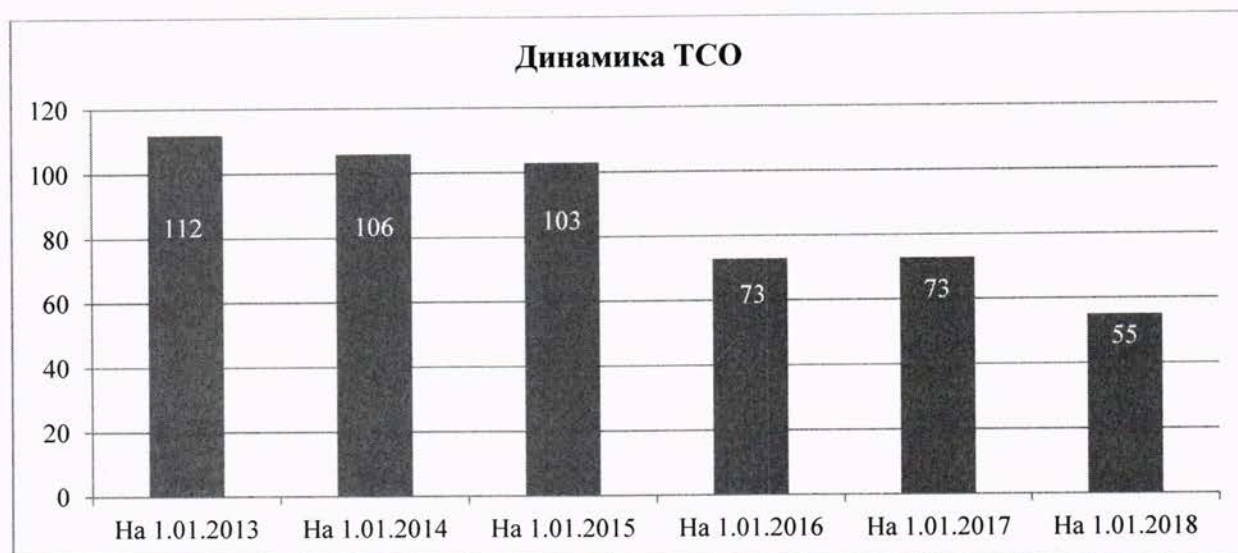
- по п.2 Критериев в отношении 7 организаций, у которых протяженность воздушных и (или) кабельных линий, используемых для осуществления регулируемой деятельности, по трассе составляет менее 15 км (АО «Завод «Пластмасс», АО «Саткинский чугуноплавильный завод», ЗАО «Челябинский трубный опытно-экспериментальный завод», АО «Тургорякское рудоуправление», ОАО «Электромашина», ООО «Катав-Ивановский литейный завод», ООО «СИТИ-ПАРК Энерго»);

- по п. 3 Критериев в отношении МУП «ЧелябГЭТ» по причине применения МТРИЭ понижающих коэффициентов при расчете НВВ из-за не предоставления МУП «ЧелябГЭТ» отчетных данных о фактических показателях надежности и качества за три истекших года.

Кроме того, в МТРИЭ поступили заявления от 11 организаций о прекращении деятельности по передаче электрической энергии с 01.01.2018г., в том числе от 10 ТСО в связи с созданием на базе их электросетевых активов новой сетевой организации – ООО «Продвижение»; от ООО «Газпром энерго» Приуральский филиал в связи с расторжением договоров аренды с ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» и ПАО «Газпром» на территории Челябинской области.

Вместе с тем в течение 2017 года рассмотрены заявления на установление тарифов на 2017 год и период 2018-2022гг. для двух впервые созданных ТСО (ООО Сетевая компания «Энергоресурс», ООО «Уральская энергетическая сетевая компания»).

Количество регулируемых организаций по состоянию на 31.12.2017 г. составило 55 и снизилось относительно 2017 года на 24,7 % (на 18 ТСО), или на 50,9 % (на 57 ТСО) относительно 2013 года.



В отношении 5 ТСО, для которых 2018 год является первым годом первого долгосрочного периода регулирования и (или) первым годом очередного долгосрочного периода регулирования, установлены долгосрочные параметры регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении базового уровня подконтрольных расходов и норматива потерь электрической энергии на ее передачу.

Применение Методики сравнительного анализа позволило снизить базовый уровень подконтрольных расходов для этих ТСО на 11,18 % и нормативы потерь на 14,21 %.

Темп снижения величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО Челябинской области в 2018 году относительно 2013 года составил 14,8 % (891,53 млн. кВт ч) и соответствует плану Стратегии.



Снижение величины потерь сетевых организаций достигнуто за счет:

- применения метода сравнения аналогов и укрупненных нормативов потерь;
- сокращения количества ТСО.

В 2017 году в МТРИЭ заявлено на утверждение на 2018 год 17 проектов ИПР ТСО, принято к утверждению – 7 проектов ИПР.

Совокупный объем инвестиционных средств, который включен в котловую НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год по заявлению 7 ТСО, составляет 439,36 млн. руб. и превышает аналогичный показатель на 2017 год на 150,53 млн. руб. по следующим причинам:

- 1) заявлены впервые ИПР 2 ТСО на сумму 7,17 млн. руб.;

2) увеличение тарифных инвестиционных средств на реализацию ИПР ООО «АЭС Инвест» на 143,36 млн. руб., или на 77%.

Все утвержденные ИПР приведены в соответствие требованиям постановления Правительства № 977, разработаны на основе целевых показателей и согласованы со стороны межотраслевого Совета потребителей при Губернаторе Челябинской области по вопросам субъектов естественных монополий на всех этапах утверждения ИПР. Объекты ИПР классом напряжения 110 кВ, заявленные в проектах ООО «АЭС Инвест», МП «Горэлектросеть» г. Магнитогорск, АО «Электросеть», ООО «Электро ТК», согласованы с региональным системным оператором.

Перечень инвестиционных мероприятий по всем ТСО определен с учетом расстановки приоритетов инвестиций, предусмотренной Стратегией развития электросетевого комплекса РФ до 2030 года, и включает в себя мероприятия по реконструкции существующих объектов с целью снижения износа электросетевого комплекса, повышения надежности и качества электроснабжения существующих потребителей, а также мероприятия по реконструкции, связанные с осуществлением технологического присоединения.

При определении объема финансовых средств на 2018 год МТРИЭ учтено фактическое исполнение ИПР ТСО за 2016 год. Необходимо отметить, что 100% исполнение ТСО за 2016 год достигнуто только АО «Трансэнерго». В отношении остальных ТСО неисполнение ИПР 2016 года с учетом целевого использования средств составило от 10% (ООО «АЭС Инвест») до 70% (ОАО «Челябинская электросетевая компания»). Причина неисполнения ИПР ОАО «Челябинская электросетевая компания» - отсутствие разрешения со стороны муниципалитета на использование земли для запланированного строительства. По результатам контроля за использованием инвестиционных ресурсов выявлены неосвоенные инвестиционные ресурсы ИПР 2016 года в сумме 40,5 млн. руб. и исключены из котловой НВВ на 2018 год.

Проведен анализ достижения плановых значений показателей качества и надежности за 2016 год, на основании которого в соответствии с п. 6 Методических указаний по расчету понижающих (повышающих) коэффициентов, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 г. № 254-э/1, осуществлена корректировка НВВ ТСО согласно таблице:

тыс.руб.

№ п/п	Наименование ТСО	КНК	НВВ 2016	+/-	Примечание
1	АО «Трансэнерго»	-3,00%	29 980,56	-899,42	Отчет не представлен в установленный срок
2	АО «Челябинский электрометаллургический комбинат»	1,10%	2 863,79	31,5	В связи со значительным улучшением показателя надежности

3	ММПКХ	-1,80%	61 648,33	-1 109,67	В связи с не достижением показателя надежности
4	ООО «Интернешенел Билдинг Констракшен»	1,30%	2 818,93	36,65	В связи со значительным улучшением показателя надежности
4	ООО «Механический завод»	1,30%	12 275,44	159,58	В связи со значительным улучшением показателя надежности
5	ООО «Управление энергоснабжения и связи»	-1,30%	16 409,77	-213,33	В связи с не достижением показателя надежности
6	ООО «Электросетевая компания», г. Екатеринбург	-1,80%	7 371,78	-132,69	В связи с не достижением показателей надежности и качества технологического присоединения
7	ООО «Энерготехсервис»	-0,50%	29 274,61	-146,37	В связи с не достижением показателя качества технологического присоединения
8	ПАО «Уралавтоприцеп»	-0,50%	687,4	-3,44	В связи с не достижением показателя качества технологического присоединения
Итого			163330,61	-2 277,19	

Проведенная экономическая экспертиза при формировании тарифных решений для ТСО, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, позволила обоснованно скорректировать их НВВ на 2017 год в сторону снижения от предложения организаций на 2481 млн. рублей, том числе:

- 462,79 млн. руб. – в части стоимости потерь;
- 292,51 млн. руб. – по результатам деятельности ТСО за 2016 год;
- 262,49 млн. руб. – за счет снижения инвестиционных расходов от предложения ТСО;
- 1462,78 млн. руб. – прочая условная экономия (корректировка расходов по аренде, амортизации, налогам и т.д.).

Структура условной экономии 2018 года (2481 млн. руб.)



3. Установление тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии

Тарифы на производство тепловой энергии, вырабатываемой в режиме комбинированной выработки, установлены в соответствии с приказом ФАС России от 16.10.2017 г. № 1373/17 «Об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2018 год».

В 2018 году завершается первый долгосрочный период тарифного регулирования в отношении тарифов на производство тепловой энергии, вырабатываемой в режиме комбинированной выработки.

Тарифы ПАО «Фортум» на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки Челябинскими станциями и Аргаяшской ТЭЦ, сохранены на уровне тарифов 2017 года. Это связано с исполнением предписания ФАС России по результатам внеплановой проверки МТРИЭ.

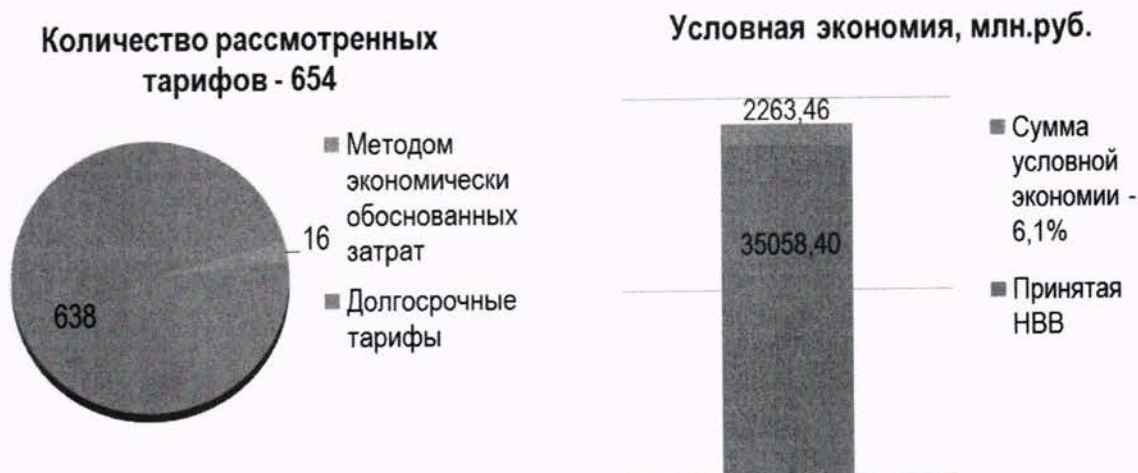
Рост тарифов филиала ПАО «ОГК-2» - Троицкая ГРЭС с 01.07.2018 г. составит 94,91%, что обусловлено снижением объема полезного отпуска тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов станции, на 73%, а также сохранением условно-постоянных затрат в связи с решением Троицкой ГРЭС о прекращении теплоснабжения центральной части г. Троицка в 2018 году (в соответствии с актуализацией Схемы теплоснабжения Троицкого городского округа на период до 2029 года по состоянию на 2018 год, утвержденной постановлением Администрации города Троицка Челябинской области от 13.04.2017 г. № 703). Тарифы для филиала «Южноуральская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» утверждены со снижением на 5,7% относительно тарифов 2017 года.

4. Установление тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, и услуги по передаче тепловой энергии

По результатам регулирования тарифов в 2017 году на 2018 год утверждены 654 тарифа на тепловую энергию, теплоноситель и услуги по передаче тепловой энергии:

- 638 долгосрочных тарифа;
- 16 тарифов с применением метода экономически обоснованных расходов на 2018 год.

В результате экспертизы и оптимизации затрат на производство и передачу тепловой энергии относительно предложений регулируемых организаций условная экономия составила 2 263,46 млн. рублей (6,1% от предложения организаций).



С 01.11.2017 г. в соответствии с предписанием ФАС России от 13.10.2017 г. № 10/71117/17 МТРИЭ впервые утверждены тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям Челябинского городского округа в зонах теплоснабжения, установленных Схемой теплоснабжения Челябинского городского округа. Так, единой теплоснабжающей организацией в зоне теплоснабжения № 01 назначена АО «Уральская теплосетевая компания», в зонах теплоснабжения №№ 02, 03 – МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети».

Учитывая вышеизложенное, тарифы в отношении данных организаций на 2018 год также утверждены по зонам теплоснабжения. При этом, с 01.11.2017 г. произошло снижение тарифов для прочих потребителей. Льготный тариф для населения всех зон теплоснабжения до 01.07.2018 г. сохранен на прежнем уровне.

Предельный индекс роста тарифов на тепловую энергию на 2018 год не устанавливался в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с принятыми тарифными решениями средний рост тарифов на тепловую энергию для всех групп потребителей с 01.07.2018 г. составил 1,6%.

В 2017 году были внесены изменения в 1 инвестиционную программу в сфере теплоснабжения с началом действия в 2016 году и утверждены 3 инвестиционные программы с началом действия в 2018 году.

Всего в Челябинской области действуют 7 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения с общей суммой планируемых капитальных вложений в 2018 году – 2 522,46 млн. рублей.



Источниками финансирования указанных программ являются плата за подключение, амортизационные отчисления, прибыль, направленная на инвестиции, кредитные средства, иные собственные средства организаций, средства местного бюджета, энергосервисные контракты.

Преимущественное использование таких источников финансирования мероприятий инвестиционной программы АО «Челябоблкоммунэнерго», как амортизационные отчисления и плата за подключение, позволяет избежать дополнительного роста тарифов на тепловую энергию.

Исключение составляют новые мероприятия, включенные в инвестиционную программу в соответствии с заключенными в установленном порядке концессионными соглашениями.

В этом случае недоступность тарифов регулируемой организации для потребителей не является основанием для отказа в утверждении инвестиционной программы.

Кроме того, особенности действующего налогового законодательства, предусматривающие начисление амортизации и уплату налога на имущество у концессионера, также ведут к дополнительному росту тарифов.

При установлении тарифов на 2018 год была учтена степень исполнения инвестиционных программ теплоснабжающими организациями.

Всего в связи с неисполнением инвестиционных программ из необходимой валовой выручки теплоснабжающих организаций МП трест «Теплофикация», АО «Челябоблкоммунэнерго» и АО «ЭнСер» на 2018 год исключено 159,58 млн. рублей.

В связи с утверждением Минэнерго России в конце 2016 года Схемы теплоснабжения г. Челябинска, в МТРИЭ поступили на рассмотрение проекты

инвестиционных программ ПАО «Фортум» и АО «Уральская теплосетевая компания».

ПАО «Фортум» заявлена инвестиционная программа со сроком реализации один год – 2018 год. Расходы на реализацию ИПР составляют 1 268,2 млн.руб. (здесь и далее без НДС). Из них профинансировано к 2018 году 311,9 млн.руб. (или 25%).

МТРИЭ утверждена ИПР ПАО «Фортум» на 2018 год с общим объемом финансирования 752,8 млн.руб.

Финансирование ИПР планируется к осуществлению за счет амортизационных средств в тарифах на тепловую энергию в размере 363,49 млн. руб. (48,3%), а также за счет прочих источников финансирования 389,3 млн.руб. (51,7%).

В соответствии с законодательством инвестиционная программа ПАО «Фортум» согласована Администрацией города Челябинска (28.09.2017 г.).

В ИПР включены мероприятия, связанные с реконструкцией или модернизацией существующих объектов теплоснабжения в целях снижения уровня износа и поставки энергии от разных источников. Основным мероприятием, которое планируется к реализации в 2018 году, является «Реконструкция ЧТЭЦ-1 с выводом из эксплуатации старой части» в размере 257 млн. руб. (или 71% от общего объема). Реконструкция объектов на ТЭЦ-2 составит 58,6 млн. руб. (или 16%), на ТЭЦ-3 – 5,9 млн. руб. (или 2%), Челябинская ГРЭС – 42 млн. руб. (или 11 %).

ИПР ПАО «Фортум» была рассмотрена и одобрена на заседании Общественного Совета потребителей при МТРИЭ – 27.10.2017 г., а также на заседании Межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области – 30.10.2017 г.

АО «УТСК» заявлена инвестиционная программа со сроком реализации три года – 2018-2020 гг. с объемом финансирования в 5 178,84 млн. руб. (здесь и далее без НДС). С учетом замечаний о необходимости доработки ИПР, направленных МТРИЭ в соответствии Правилами, расходы на реализацию ИПР составили 3 521,92 млн. руб., отклонение от первоначально заявленной стоимости - 1 656,92 млн. руб.

В отношении ИПР АО «УТСК» была проведена процедура ее согласования Администрацией города Челябинска (15.06.2017 г.) согласно пункту 25 Правил.

Таким образом, в 2017 году МТРИЭ утверждена ИПР АО «УТСК» на 2018-2020гг. с общим объемом финансирования в 3 521,92 млн. руб., в том числе на 2018 год – 1 258,16 млн. руб., на 2019 год – 1 568,19 млн. руб., на 2020 год – 695,57 млн. руб.

ИПР АО «УТСК» была рассмотрена на заседании Общественного Совета при МТРИЭ 27.10.2017 г., а также на Межотраслевом Совете при Губернаторе Челябинской области 30.10.2017 г.

Основным мероприятием, которое планируется к реализации в 2018-2019г.г., является «Строительство т/м ЧГРЭС-СЗК Ду 1000 мм длиной 6100 м» в размере 881 млн. руб.

В связи с актуализацией Схемы теплоснабжения Челябинского городского округа на период до 2033 года, которая утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 22.11.2017 г. № 1101, АО «УТСК» обратилось в МТРИЭ с заявлением о внесении изменений в ИПР.

Согласно пункту 45 Правил подача регулируемой организацией заявления о внесении изменений в ИПР, связанных с мероприятиями по подключению к системам теплоснабжения, и внесение в нее соответствующих изменений может осуществляться в течение всего года.

Согласование от Администрации города Челябинска, подписанное председателем Челябинской городской Думы С.И. Мошаровым (письмо от 21.12.2017 г. № гд1-10/220-1181), поступило в МТРИЭ 21.12.2017 г.

В связи с вышеизложенным, МТРИЭ в январе 2018 года внесены изменения в ИПР АО «УТСК» на 2018-2020гг., связанные с мероприятиями по подключению к системе теплоснабжения.

Общий объем финансирования за счет платы за подключение вырос относительно объема финансирования, утвержденного постановлением МТРИЭ от 30.10.2017 г. № 52/11, на 330,491 млн. руб. (без учета НДС)

Таким образом, общий объем финансирования измененной ИПР составляет 3 855,41 млн.руб. (без учета НДС), в том числе на 2018 год – 1 073,66 млн. руб.; на 2019 год – 2 204,74 млн.руб.; на 2020 год – 577,01 млн.руб.

Финансирование утвержденной ИПР на 2018 год предусмотрено за счет амортизационных отчислений в размере 759,08 млн. руб. (70,7%), за счет прибыли в размере 68,28 млн. руб. (6,4 %), а также за счет средств, полученных за счет платы за подключение, в размере 246,31 млн.руб. (22,9%).

5. Установление тарифов на газ, реализуемый населению; специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям

Розничные цены на природный газ, реализуемый ООО «НОВАТЭК-Челябинск» населению Челябинской области (кроме Снежинского и Трехгорного городских округов), пересмотрены с 01.07.2017 г. с ростом в размере 3,9%.

По Снежинскому городскому округу с целью недопущения резкого изменения розничных цен на природный газ для населения в 2018 году

и последующие годы, а также с учетом прогнозируемого увеличения полезного отпуска природного газа на цели отопления розничные цены на природный газ, реализуемый населению Снежинского городского округа, с 01.07.2017 г. установлены на уровне розничных цен с 01.07.2016 г.

По Трехгорному городскому округу с целью недопущения резкого изменения розничных цен на природный газ для населения в 2018 году и последующие годы розничные цены на природный газ, реализуемый населению МУП «МПОЭ» г. Трехгорного, с 01.07.2017 г. установлены на уровне розничных цен с 01.07.2016 г.

Розничные цены на сжиженный газ населению для бытовых нужд (кроме заправки автотранспорта) сохранены на уровне тарифов, установленных постановлением МТРИЭ Челябинской области от 31.07.2015 г. № 34/1 с 01.08.2015 г.

По результатам проведенного анализа использования средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Челябинск», АО «Челябинскгоргаз», ООО «Озерскгаз», ООО «Магнитогорскгазстрой» размеры специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям перечисленных организаций были сохранены на прежнем уровне.

Рассчитаны и опубликованы на сайте Министерства фактические значения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям для 10 ГРО на территории Челябинской области за 2016 год.

Установлены плановые показатели надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2017-2018 гг. для новой ГРО Челябинской области.

6. Установление тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения

В соответствии с действующим законодательством МТРИЭ произведена корректировка долгосрочных тарифов на основании заявлений регулируемых организаций о корректировке тарифов, установленных на 2016-2018 гг., 2017-2019 гг., а также установление тарифов на 2018-2020 гг. методом индексации и методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, согласно сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период

2019 и 2020 годов МТриЭ из 298 регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения (276) и водоотведения (170):

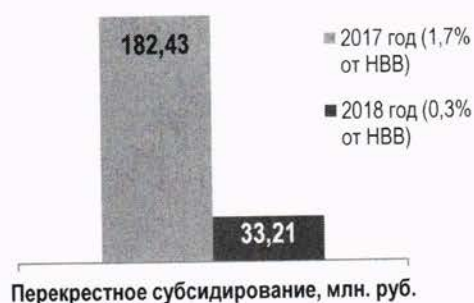
- 63 организациям скорректированы тарифы на 2018 г. (155 тарифов);
- 17 организациям установлены методом индексации на 2018-2020 гг. (49 тарифов);
- 6 организациям установлены на 2018 г. методом экономически обоснованных расходов (затрат) согласно критериям, предусмотренным пунктом 37 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (9 тарифов).



При установлении (корректировке) тарифов МТриЭ были исключены расходы, экономическая обоснованность которых не была подтверждена регулируемыми организациями, и в связи с этим условная экономия составила 2 436,47 млн. рублей.

Подготовлено 52 Экспертных заключений предложений организаций водопроводно-канализационного хозяйства Челябинской области об установлении (корректировке) тарифов на питьевую воду, транспортировку воды, водоотведение, транспортировку сточных вод, очистку сточных вод на 2018-2020гг.

МТриЭ проводится поэтапная ликвидация перекрестного субсидирования. Так объемы перекрестного субсидирования населения составили:
в 2018 году – 33,21 млн. рублей (или 0,3 % от НВВ);
в 2017 году – 182,43 млн. рублей (или 1,7 % от НВВ).



Тарифы на питьевую воду, транспортировку воды, водоотведение, транспортировку сточных вод, очистку сточных вод установлены с календарной разбивкой. При этом тарифы в 1 полугодии сохраняются на уровне тарифов декабря месяца предыдущего года.

При этом в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов рост тарифов в среднем по Челябинской области с учетом снижения объемов реализации услуг и изменения структуры объемов по группам

потребителей (снижение полезного отпуска воды и пропуска сточных вод на 4,0% и 4,6 % соответственно), а также дополнительных факторов (расчетной предпринимательской прибыли, недополученных доходов, увеличения амортизационных отчислений, инвестиций и др.) по сравнению с предыдущим периодом регулирования (01.07.2016г.) сложился:

в сфере холодного водоснабжения – 2,8 %;

в сфере водоотведения – 5,5 %.

Рост тарифов на питьевую воду и водоотведение с 01.07.2018 г. составил для:

- населения - 3 % и 7,9 % соответственно;

- бюджетных потребителей – 3,8 %;

- прочих – 2,0 %.

Недополученные доходы организаций, осуществляющих услуги холодного водоснабжения и водоотведения за 2016 год при установлении тарифов МТРИЭ учтены в общей сумме 125,323 млн. рублей.

Кроме того, отделом при корректировке тарифов исключены:

- фактические расходы за 2016 год, сложившиеся выше плановых, в размере 17,928 млн. рублей;

- расчетная предпринимательская прибыль муниципальных предприятий в размере 228,341 млн. рублей;

- расходы на капитальные вложения (инвестиции) с учетом фактического неисполнения утвержденных инвестиционных программ в размере 46,766 млн. рублей.

Произведена корректировка инвестиционной программы МУП «ПОВВ» города Челябинска на 2018 год.

В результате, которой в тарифах на водоотведение учтены расходы на реализацию мероприятий, направленных на повышение качества очистки сточных вод и снижение сбросов загрязняющих веществ в реку Миасс после очистных сооружений канализации (запланировано выполнение проектно-изыскательских работ в 2018-2025 гг.).

Включение таких расходов приведет к росту тарифов с 01.07.2018 г. на водоотведение 11 % выше установленного Правительством Российской Федерации индекса роста платы граждан 3,8 %.

Кроме того, в рамках заключенных концессионных соглашений установлены тарифы для 2 организаций, а также определены и согласованы параметры регулирования, необходимые для включения в конкурсную документацию 26 муниципальным образованиям Челябинской области.

7. Установление нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, запасов топлива на источниках тепловой энергии,

**удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии
источниками тепловой энергии, нормативов потребления коммунальных
услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях
содержания общего имущества в многоквартирном доме**

Для включения экономически обоснованных затрат объема топлива в регулируемые тарифы МТриЭ рассмотрены документы более 90 организаций по расчетам нормативов удельного расхода топлива, запасов топлива, технологических потерь.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.12.2016 г. № 1498 (далее – Постановление № 1498) органам государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее 1 июня 2017 года необходимо было утвердить нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества.

Ключевым изменением в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 306 (далее – Правила № 306), в отношении нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества, введенным Постановлением № 1498, стало то, что эти нормативы устанавливаются только расчетным методом, а также введение понятия нормативов отведения сточных вод.

МТриЭ были учтены разъяснения Минстроя России и при определении приходящегося на i-е жилое помещение (квартиру) или нежилое помещение объема электрической энергии, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, определяется как суммарная площадь помещений, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, в том числе площадь чердаков и подвалов.

По воде, как нормативы, так и площади остались без изменения, т.е. при определении приходящегося на i-е жилое помещение (квартиру) или нежилое помещение объема холодной и горячей воды, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, определяется как суммарная площадь следующих помещений, не являющихся частями квартир многоквартирного дома и предназначенных для обслуживания более одного помещения в многоквартирном доме (согласно сведениям, указанным в паспорте многоквартирного дома): площади межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, тамбуров, холлов, вестибюлей, колясочных, помещений

охраны (консьержа) в этом многоквартирном доме, не принадлежащих отдельным собственникам.

Также с 01.06.2017 г. введены нормативы на отведение сточных вод, рассчитанные по пункту 29 Правил № 306 путем суммирования нормативов потребления коммунальных ресурсов холодной и горячей воды в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с действующим законодательством с 01.09.2017 г. МТРИЭ установлены единые нормативы ТКО на территории Челябинской области.

В связи с невозможностью расчета нормативов ТКО по данным ОМСУ, в том числе из-за отсутствия данных по замерам и отказами в проведении замеров, МТРИЭ было принято решение при определении нормативов ТКО использовать Территориальную схему обращения с отходами Челябинской области, утвержденную приказом Министерства экологии Челябинской области от 22.09.2016 г. № 844, в которую включены натурные исследования накоплений ТКО по Челябинской области, проведенные в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 г. № 269.

Это позволило сбалансировать тарифные решения, принимаемые с учетом Территориальной схемы обращения с отходами Челябинской области, с платежами граждан.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.02.2015 г. № 129 в Правила № 306 впервые вводится методика определения норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев холодной воды для предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

В соответствии с полученными разъяснениями Минстроя России от 11.12.2017 г. № 46299-00/04 МТРИЭ утвердило нормативы на подогрев холодной воды сочетанием методов (расчетного, аналогов) по разным категориям многоквартирных домов.

В настоящее время действуют нормативы на подогрев разные по муниципальным образованиям, при этом единые по категориям домов.

МТРИЭ утвердило единые нормативы на подогрев по области (так как параметры ГВС регламентированы и не зависят от муниципального образования), при этом применена разбивка по категориям согласно Правилам № 306. Таким образом сравнение с ранее действующими нормативами не корректно, так как в муниципальном образовании может быть весь набор категорий, а ранее был один.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2017 г. № 1670 внесено изменение в постановление Правительства РФ от 14.02.2015 г. № 129 и срок введения нормативов на подогрев продлен – не позднее 1 января 2020 года.

В связи с недопустимостью изменения факторов, приводящих к изменению платежей граждан с 1 января по сравнению с декабрем, Министерство:

- ввело в действие нормативы на подогрев с 1 июля 2018 года;
- перенесло в Челябинском городском округе с 1 января 2018 года на 1 июля 2018 года срок введения в действие нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению и водоснабжению, утвержденных постановлениями МТриЭ от 28.12.2016 г. № 66/1 и № 66/2.

8. Установление размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям; технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения; технологическое присоединение к системе теплоснабжения; технологическое присоединение к централизованной системе холодного, горячего водоснабжения, водоотведения; стандартизированных тарифных ставок

На 2018 год утверждены стандартизированные тарифные ставки, ставки за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям для 56 территориальных сетевых организаций. Ставки за единицу максимальной мощности и стандартизированные тарифные ставки утверждены едиными для всех сетевых организаций Челябинской области. Стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов сетевой организации по строительству электросетевых объектов («последняя миля») продифференцированы по уровням напряжения, объемам максимальной мощности, а также в зависимости от вида используемого материала и способа выполнения работ. В соответствии с федеральным законодательством тарифным решением предусмотрена льгота для потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), в 2018 году данная категория заявителей освобождена от оплаты расходов на строительство электросетевых объектов в полном объеме.

Для заявителей, подающих заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), установлена плата за технологическое присоединение 550 рублей (с учетом НДС).

Определены выпадающие доходы для 14 ТСО от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), в размере 366 800,838 тыс.руб., которые включаются в тариф на оказание услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2018 год.

В соответствии с действующим законодательством в течение 2017 года принято 6 решений по обращениям филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» об установлении индивидуальной платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и платы по индивидуальному проекту. В установлении платы в индивидуальном порядке отказано 2 сетевым организациям по 2 заявлениям в связи с отсутствием оснований.

На 2018 год установлена плата за технологическое присоединение к сетям газораспределения для 13 газораспределительных организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области, для следующих категорий заявителей:

- для населения с мощностью подключаемого оборудования до 5 куб. метров в час с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа;
- для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с подключаемой нагрузкой до 15 куб. метров в час с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа;
- для заявителей с подключаемой нагрузкой до 500 куб. метров в час и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа.

На 2018 год плата для «льготных» категорий заявителей установлена в едином для всех ГРО размере. Для категории «население» с подключаемой нагрузкой, не превышающей 5 куб. м./час, плата за подключение установлена без дифференциации по расстоянию от границы земельного участка заявителя до газораспределительной сети на предельном минимальном уровне в размере 24 884,23 руб. (с учетом НДС).

Для категории «прочие» (предприниматели) с подключаемой нагрузкой, не превышающей 15 куб. м./час, плата за подключение установлена на предельном максимальном уровне на 2018 год в размере 52 720,81 руб. (без учета НДС).

Подключить газоиспользующее оборудование к сетям газораспределения по «льготному» тарифу имеют право заявители при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения составляет

не более 200 метров, проектное рабочее давление не более 0,3 МПа, мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа).

Стандартизированные тарифные ставки, включая ставку за единицу максимального часового расхода газа (1 куб. метр газа в час), утверждены с разбивкой по диапазонам диаметров строящихся газопроводов, типам их прокладки, материалам труб и диапазонам объема присоединенной максимальной мощности (часового расхода газа) в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных ставок, определяющих ее величину.

Определены выпадающие доходы для 6 ГРО в размере 82,773 млн. руб. в разрезе муниципальных образований Челябинской области с разными источниками компенсации этих затрат.

Для 23 заявителей установлена индивидуальная плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям. Исключены экономически необоснованные расходы в размере 1,277 млн. руб.

Плата за подключение к системам теплоснабжения на 2018 год установлена для 327 теплоснабжающих (теплосетевых) организаций, в том числе, для 265 организаций на территории Челябинской области, 62 организаций на территории Челябинского городского округа. Тарифные ставки на 2018 год для АО «Уральская теплосетевая компания», ОАО «Челябоблкоммунэнерго» и МП трест «Теплофикация» установлены в соответствии с утвержденными в установленном порядке инвестиционными программами и Схемами теплоснабжения.

Установлена плата за подключение к системам теплоснабжения теплоснабжающих (теплосетевых) организаций на территории Челябинской области в случае, если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя, в том числе застройщика, не превышает 0,1 Гкал/час в размере 550 рублей (с учетом НДС).

Также установлена плата за подключение в виде ставок на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки с дифференциацией, предусмотренной Методическими указаниями для случаев, когда подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства:

- более 0,1 Гкал/ч и не превышает 1,5 Гкал/ч;

- превышает 1,5 Гкал/ч при наличии технической возможности подключения.

Тарифные ставки на покрытие расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей продифференцированы по диапазонам подключаемой тепловой нагрузки, а также в зависимости от типа прокладки. Исключены экономически необоснованные расходы в размере 816,044 млн. руб.

В 2017 году по заявкам теплосетевых организаций устанавливалась плата за подключение к тепловым сетям в индивидуальном порядке, принято 6 решений, исключены экономически необоснованные расходы в размере 19,733 млн. руб.

В течение 2017 года для 24 заявителей установлена индивидуальная плата за подключение к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения. При рассмотрении материалов исключены экономически необоснованные расходы в размере 200,133 млн. руб. В установлении платы в индивидуальном порядке отказано 2 ОВКХ по 2 заявлениям в связи с отсутствием оснований.

На 2018 год установлены тарифные ставки, используемые для определения платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения в отношении 297 организаций водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области (ОВКХ). Ставки за нагрузку для МУП «ПОВВ» и МП трест «Водоканал» установлены с учетом инвестиционной составляющей.

Для ОВКХ области в соответствии с действующим законодательством расширен диапазон ставок за протяженность в части диаметров сетей (до 250мм). Дополнительно утверждены ставки тарифа за протяженность до 70 мм. С учетом предложений ОВКХ скорректирована номенклатура ставок за протяженность, а именно сохранены только ставки на строительство сетей из полиэтиленовых труб (исключение - МП трест «Водоканал», для которого сохранены ставки на строительство стальных, чугунных и полиэтиленовых трубопроводов). Для Челябинского и Копейского городских округов введены дополнительные ставки на прокладку сетей в футлярах и осуществление прокола.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций,

осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» постановлением МТРИЭ № 58/2 от 16.11.2017 г. внесены изменения в инвестиционную программу МУП «ПОВВ».

В 2017 году проведен комплекс мероприятий по достижению показателей «дорожных карт»: «Подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям», «Технологическое присоединение к сетям газоснабжения» и «Подключение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения», разработанных на основе лучших национальных практик. По состоянию на 01.01.2018 г. «дорожные карты» исполнены на 90%, 94% и 72% соответственно:

- сокращен срок подключения к электрическим сетям (за исключением дней исполнения обязательств со стороны заявителя) с 90 до 74 дней;
- подключение к сетям газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения осуществляется в сроки, предусмотренные федеральным законодательством;
- на сайтах сетевых организаций, осуществляющих подключение на постоянной основе, и сайтах ОВКХ в городах с численностью населения свыше 100 тыс.чел. заявителям предоставлена возможность подачи заявки на подключение через функционал «личного кабинета»;
- с целью обеспечения прозрачности расчета платы за технологическое присоединение к сетям инженерной инфраструктуры и электрическим сетям и создание для заявителя возможности предварительного и контрольного расчета платы специалистами МТРИЭ разработаны и размещены на официальном сайте калькуляторы расчета платы;
- создан единый региональный портал «Подключение 74» с аккумулированием полной информации о подключении на территории Челябинской области, в том числе о наличии технической возможности подключения. Портал Подключение74.рф работает в тестовом режиме, ведется наполнение портала информацией;
- проведен ряд заседаний Технической комиссии по определению технической возможности подключения к сетям инженерной инфраструктуры и электрическим сетям в связи с обращениями заявителей, созданной при МТРИЭ.

9. Установление тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении Челябинской области; на транспортные услуги, оказываемые на подъездных

железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, на услуги в аэропортах

В течение 2017 года установлены на период 2017 и 2018 годов следующие тарифы:

- на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении Челябинской области в количестве 4 тарифов, в том числе:

- 2 экономически обоснованных тарифа;

- 2 тарифа для населения;

- на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования, на подачу и уборку вагонов и перевозку грузов в количестве 12 тарифов;

- на аэропортовые сборы в количестве 6 тарифов.

Повышение тарифов по сравнению с предыдущим периодом регулирования обусловлено, как снижением объемов оказываемых услуг, так и ростом стоимости ГСМ, запасных частей, технического обслуживания и ремонтов, энергетических ресурсов и коммунальных услуг. Вместе с тем, рост тарифов на указанные услуги не превысил индексы инфляционного роста по соответствующим отраслям, установленные прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 – 2018 годы, разработанным Минэкономразвития РФ, в том числе:

- на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования, на подачу и уборку вагонов и перевозку грузов – 4%;

- на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении – 4%.

При установлении тарифов МТриЭ были исключены расходы, экономическая обоснованность которых не была подтверждена регулирующими организациями, условная экономия составила 60,9 млн. рублей.

Подготовлено 2 Экспертных заключения по предложениям организаций, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Челябинской области, об установлении тарифов на услуги по перевозке пассажиров на 2018 год.

10. Установление тарифов на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В течение 2017 года установлены на период 2017 и 2018 годов следующие тарифы:

- на захоронение твердых коммунальных отходов в количестве 20 тарифов;
- на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в количестве 2 тарифов.

Рост тарифов на указанные услуги не превысил индексы инфляционного роста по соответствующим отраслям, установленные прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016–2018 годы, разработанным Минэкономразвития РФ, в том числе:

на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами – 3,9 %.

При установлении тарифов МТриЭ были исключены расходы, экономическая обоснованность которых не была подтверждена регулирующими организациями, условная экономия составила 304,1 млн. рублей.

Подготовлено 22 Экспертных заключения по предложениям организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на территории Челябинской области, об установлении тарифов на услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на 2017-2018гг.

Тарифы на услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами согласно пункту 7 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением от 30.05.2016 г. № 484 установлены с календарной разбивкой. При этом тарифы в 1 полугодии сохраняются на уровне тарифов декабря месяца предыдущего года. Рост тарифов происходит с 1 июля с учетом соблюдения индекса размера платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2018 года в размере 103,8% в среднем по Челябинской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 г. № 2464-р.

17 мая 2017 года заключено соглашение между обществом с ограниченной ответственностью «Цент коммунального сервиса» и Министерством экологии Челябинской области об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Магнитогорского кластера.

В соответствии со статьей 6 Закона № 89-ФЗ и полномочиями МТриЭ постановлением от 28.09.2017 г. № 47/2 на 2017 год утвержден предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Магнитогорского кластера Челябинской области для ООО «Центр коммунального сервиса» в размере 426,19 руб./куб.м (без учета НДС) или 502,90 руб./куб.м (с учетом НДС).

Таким образом, на территории Магнитогорского кластера осуществлен переход на новую систему по обращению с отходами согласно требованиям действующего законодательства.

III. Осуществление государственного контроля (надзора)

Основными направлениями регионального государственного контроля и надзора в области регулируемых государством цен (тарифов), осуществляемого МТРИЭ, являются:

- контроль соблюдения регулируемыми организациями стандартов раскрытия информации;
- контроль соблюдения регулируемыми организациями требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Челябинской области;
- контроль соблюдения порядка ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов) на территории Челябинской области.

Государственный контроль осуществляется в следующих формах:

- проведение плановых или внеплановых контрольных мероприятий в форме документарной и выездной проверки;
- систематический мониторинг и анализ информации;
- принятие мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения и привлечение должностных и юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

При планировании, организации и проведении проверок Министерство исходило из необходимости достижения результата проверок, устранения нарушений еще до окончания проверки с использованием наименьшего объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов и достижения наилучшего результата с использованием имеющегося объема средств.

Использование наименьшего объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов достигается проведением документарных проверок вместо выездных. В отношении субъектов малого предпринимательства плановые проверки не проводились.

В 2017 году Министерством проведены 60 проверок в отношении юридических лиц: 58 плановых и 2 внеплановые, в том числе:

- 16 выездных проверок (27% от общего числа);
- 44 документарных проверок (73% от общего числа).

По результатам проверок выявлено 9 нарушений ценообразования и 22 нарушения законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Отделом регионального государственного контроля и надзора в течение 2017 года проводился постоянный мониторинг раскрытия информации организациями в сфере водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжающими организациями, субъектами естественных монополий, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

В рамках проводимого мониторинга было выявлено 527 нарушений стандартов раскрытия информации регулирующими организациями, связанных с полнотой, порядком и сроками раскрытия информации.

По выявленным нарушениям стандартов раскрытия информации в адрес 515 организаций - нарушителей были направлены предписания об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о раскрытии информации.

По факту неисполнения предписаний в отношении 22 организаций возбуждены дела об административных правонарушениях по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ, из которых 16 дел прекращено по малозначительности административного правонарушения, по результатам рассмотрения 6 дел об административных правонарушениях вынесены постановления о наложении штрафа.

По факту нарушения стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики в отношении 12 организаций возбуждены дела об административных правонарушениях по статье 9.15 КоАП РФ, из которых 4 дела прекращены по малозначительности административного правонарушения, по 1 делу наказания в виде штрафа заменены на предупреждение (в отношении субъектов малого предпринимательства), по результатам рассмотрения 7 дел об административных правонарушениях вынесены постановления о наложении штрафа.

По итогам проведения 2 плановых выездных проверок исполнения законодательства в сфере стандартов раскрытия информации нарушения не выявлены.

По итогам проведения внеплановых выездных проверок исполнения законодательства в сфере стандартов раскрытия информации (по основанию неисполнения ранее выданного предписания) нарушения были устранены до окончания проверки.

Контроль соблюдения законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности МТРИЭ осуществляет посредством проведения плановых документарных проверок. В ходе проведения 44 проверок соблюдения

законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности выявлено 22 нарушения, 4 юридических лица привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ – несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (наложен административный штраф), выдано 9 предписаний об устранении нарушения законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, которые в срок были исполнены.

В 2017 году в результате контрольных мероприятий, направленных на соблюдение регулируемыми организациями требований законодательства в сфере ценообразования, выявлено 33 нарушения, рассмотрено 24 дела об административных правонарушениях, выдано 8 предписаний о прекращении нарушения законодательства в сфере ценообразования. В том числе, 5 организациям, нарушившим порядок ценообразования в виде непредставления в установленный законодательством срок прогнозных сведений о планируемых расходах за технологическое присоединение, необходимых для установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, были выданы предписания, которые в срок были исполнены.

Всего в 2017 году на основании обращений граждан и юридических лиц, а также в рамках исполнения своих контрольных функций возбуждено и рассмотрено 74 дела об административных правонарушениях, в том числе:

- по факту нарушения законодательства в сфере ценообразования – 22;
- по факту нарушения законодательства о раскрытии информации – 12;
- по факту непредставления сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов – 3;
- по факту невыполнения предписания – 24;
- по факту нарушения законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности – 13.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 39 административных наказаний.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2017 году составила 2 479,00 тыс. рублей.

IV. Реализация полномочий МТРИЭ в сфере энергетики

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» в установленные сроки обеспечена разработка Схемы

и программы перспективного развития электроэнергетики Челябинской области на 2018-2022 годы – распоряжение Губернатора Челябинской области от 27.04.2017 г. № 372-р.

В 2017 году комиссией МТриЭ была организована проверка готовности работы 14 субъектов электроэнергетики в осенне-зимний период 2017-2018 годов. Из них 3 субъекта электроэнергетики (ООО «ЗЭМЗ-Энерго», МУП «ЭТС» и ООО «Перспектива») были признаны не готовыми к ОЗП (основные замечания – ненадлежащее состояние резервного топливного хозяйства, несвоевременное устранение замечаний Ростехнадзора, неукomплектованность штатными единицами). 11 организаций признаны готовыми к ОЗП.

В 2017 году решением антитеррористической комиссии Челябинской области от 20.11.2017 г. принято решение о категорировании 2-х объектов топливно-энергетического комплекса – склады ГСМ ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Челябинск». Актуализировано 4 паспорта безопасности объектов ТЭК, 13 объектов внесено в реестр объектов ТЭК Минэнерго России, на заседании АТК принято решение о категорировании 2 объектов ТЭК, проведено обследование 7 объектов ТЭК с целью актуализации паспортов безопасности и 7 с целью исключения из реестра объектов ТЭК.

В 2017 году подготовлено и проведено 9 заседаний штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей электрической энергии Челябинской области, в том числе 2 внеочередных. На заседаниях штаба были рассмотрены вопросы текущего функционирования электроэнергетики, подготовки к осенне-зимнему, паводковому и пожароопасному периодам, антитеррористической защищённости объектов электроэнергетики, дебиторской задолженности субъектов электроэнергетики.

С целью анализа вопросов в сфере взаиморасчётов за потреблённые (поставленные) энергоресурсы совместно с региональным штабом по электробезопасности проведены заседания межведомственной комиссии по вопросам соблюдения платёжной дисциплины участниками оптового и розничного рынков электроэнергии, а также рынка теплоснабжения.

В течение года направлялась информация в Правительственную комиссию по обеспечению безопасности электроснабжения (федеральный штаб) и Минэнерго России по вопросам проверки готовности работы субъектов электроэнергетики в очередной осенне-зимний период, подготовки к паводковому и пожароопасному периодам, дебиторской задолженности субъектов электроэнергетики, организации работы дежурных служб в период выходных и праздничных дней, иным вопросам.

В соответствии с полномочиями МТриЭ в 2017 году был осуществлён мониторинг 259 схем водоснабжения и водоотведения, 200 схем теплоснабжения

муниципальных образований. Органам местного самоуправления рекомендовано актуализировать схемы и привести их в соответствие с действующим законодательством, обеспечить синхронизацию схем, документов территориального планирования и инвестиционных программ.

V. Информационное обеспечение деятельности МТРИЭ

1. Информационные технологии и программное обеспечение

В целях совершенствования процессов информационного взаимодействия между ФАС России, МТРИЭ, муниципальными образованиями и регулируемыми организациями функционирует региональный сегмент ФГИС ЕИАС.

Автоматизированы следующие процессы, осуществляемые сотрудниками МТРИЭ:

- расчет тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме некомбинированной и комбинированной выработки и поставляемую теплоснабжающими организациями;

- расчет тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения в соответствии с действующим законодательством;

- расчет единого «котлового» тарифа на услуги по передаче электрической энергии;

- расчет одноставочных и двухставочных индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии;

- сбор и мониторинг информации с организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

- мониторинг и анализ платы граждан за коммунальные услуги;

- осуществление регионального контроля и надзора.

Сбор данных осуществляется в специализированных формах сбора данных в электронном виде с обеспечением юридической значимости.

Получено и проанализировано специалистами 11 889 отчетов от ресурсоснабжающих организаций.

2. Информационная открытость в деятельности МТРИЭ

В соответствии с требованиями законодательства МТРИЭ информирует поставщиков и потребителей о государственном регулировании цен (тарифов) на товары (услуги) и о региональном государственном контроле.

Решения МТРИЭ 2017 года опубликованы в газете «Южноуральская панорама» и размещены на официальном сайте МТРИЭ: [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru) и размещены в справочно-информационных системах «КонсультантПлюс»

и «Гарант».

На сайте МТРИЭ размещен 21 пресс-релиз по социально значимым вопросам.

Министр и сотрудники МТРИЭ принимали участие в пресс-конференциях, проводимых СМИ, давали интервью и комментарии.

В целях организации информирования потребителей Челябинской области в МТРИЭ в постоянном режиме работает «горячая линия», оказывается разъяснительная и консультационная помощь гражданам, организациям, органам местного самоуправления, представителям общественных организаций и СМИ по вопросам, относящимся к компетенции МТРИЭ:

- величины тарифов на коммунальные услуги;
- о причинах роста тарифов;
- величины нормативов потребления коммунальных услуг;
- стоимости технологического присоединения и подключения к сетям электроснабжения, газоснабжения, тепловым сетям, сетям водоснабжения и водоотведения;

- тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах Челябинской области;

- тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на территории Челябинского городского округа;

- о деятельности Общественного совета при МТРИЭ.

Обращения граждан, поступающие в МТРИЭ, рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За 2017 год в МТРИЭ поступило 1804 обращения граждан:

- письменных – 99;
- лично обратились – 9;
- интернет-приемная – 145;
- по телефону «Горячая линия» – 1551.

В 2017 году работа с обращениями граждан осуществлялась посредством ЕАИС «Обращения граждан».

Министерством энергетики Российской Федерации в 2017 году был проведен Третий Всероссийский конкурс средств массовой информации, пресс-служб компаний ТЭК и региональных администраций «МедиаТЭК» (далее – Конкурс).

На территории Челябинской области организатором регионального этапа Конкурса было МТРИЭ.

По 5 организациям – победителям регионального этапа Конкурса были направлены заявки на федеральный этап. НОВАТЭК-Челябинск стали победителями федерального этапа конкурса «МедиаТЭК».

В декабре 2017 года при участии МТРИЭ проведены IV Уральский межрегиональный энергетический Форум и IX Межрегиональная специализированная выставка «Энергетика. Энергоэффективность – 2017». В рамках Форума Министерством были проведены Круглые столы:

«Малая энергетика. Альтернативное энергоснабжение. Энергоэффективность»;

«Безопасность объектов топливно-энергетического комплекса»;

«Новые методические подходы при расчёте платы за технологическое присоединение к сетям инженерной инфраструктуры»;

«Информационная открытость как приоритетная задача органов власти и ресурсоснабжающих организаций» с награждением победителей регионального этапа Конкурса «МедиаТЭК».

Также МТРИЭ проведены Панельная дискуссия «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» и Заседание штаба по обеспечению безопасности электроснабжения потребителей электрической энергии Челябинской области с подведением итогов подготовки к ОЗП 2017-2018 и вручением паспортов готовности к ОЗП 2017-2018 субъектам электроэнергетики Челябинской области.

На Форуме состоялось заседание Круглого стола «Информационная открытость, как приоритетная задача органов власти и ресурсоснабжающих организаций» при участии заместителя руководителя Аппарата Губернатора и Правительства Челябинской области – начальника управления пресс-службы и информации Правительства Челябинской области Д.Н. Федечкина.

Для организации взаимодействия и оперативного информирования регулируемых организаций применялся региональный и федеральный сегмент ФГИС ЕИАС.

В 2017 году продолжалась работа с ГИС ЖКХ и ГАС Управление.

VI. Реализация Национального плана противодействия коррупции

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции во исполнение постановления Правительства Челябинской области от 16.07.2014 г. № 355-п «О внесении изменения в постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 359-П» разработан и утвержден приказом Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 20.12.2017 г. № 298 План мероприятий по противодействию коррупции МТРИЭ на 2018 год (далее – План мероприятий), размещенный на сайте МТРИЭ.

В 4 квартале 2017 года проводилась корректировка Плана мероприятий по противодействию коррупции в соответствии с «Подпрограммой противодействия коррупции в Челябинской области на 2017-2019 годы».

В рамках реализации Плана мероприятий в МТРИЭ проведены следующие мероприятия.

1. Проверка полноты и своевременности представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении государственных гражданских служащих МТРИЭ и членов семей за 2016 год. Своевременно представили Справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год 63 государственных гражданских служащих МТРИЭ. Два государственных гражданских служащих представили сведения о расходах. Представлены 68 справок о доходах членов семей государственных гражданских служащих, замещающих коррупционно опасные должности.

По результатам проверки расхождения в представленных сведениях не выявлены.

2. На официальном сайте МТРИЭ размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих, замещающих должности, связанные с коррупционными рисками, и членов их семей.

3. В отношении 17 граждан, подавших документы для участия в конкурсе на замещение должностей, включенных в Перечень коррупционно опасных должностей, для осуществления проверки направлено 158 запросов. Фактов недостоверности не выявлено.

4. Приказом Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 14.11.2017 г. № 264 утверждена Памятка государственному гражданскому служащему МТРИЭ, планирующему увольнение с государственной гражданской службы, которая вручается при увольнении с государственной гражданской службы.

5. Приказом Министра тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 01.09.2017 г. № 206 утвержден Порядок работы Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих МТРИЭ и урегулированию конфликта интересов.

6. В 2017 году проведено 4 заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих МТРИЭ и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

Дано согласие 17 государственным гражданским служащим на выполнение иной оплачиваемой работы. Рассмотрено 8 уведомлений от организаций о принятии на работу бывших государственных гражданских служащих.

7. В 2017 году осуществлены мероприятия по выявлению случаев несоблюдения ограничений, запретов и требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими коррупционно-опасные должности в МТРИЭ:

- разработана «Декларация конфликта интересов государственных гражданских служащих МТРИЭ», (далее – Декларация) в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и принятию мер по предупреждению и противодействию коррупции Минтруда Российской Федерации.

Все государственные гражданские служащие МТРИЭ заполнили вышеуказанную Декларацию. Фактов выявления конфликта интересов у госслужащих МТРИЭ не выявлено.

- проведена проверка в отношении некоторых госслужащих с использованием демо-версии программы «Контр.Фокус» на предмет возможного выявления конфликта интересов. По результатам проверки фактов конфликта интересов у госслужащих МТРИЭ не выявлено.

8. В 2017 году общее количество замещённых вакантных должностей государственной гражданской службы в МТРИЭ составило 16 единиц.

9. По государственному заказу в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в 2017 году обучено 19 сотрудников.

10. Государственные гражданские служащие МТРИЭ, направляемые в командировки, представляют в отдел государственной гражданской службы и кадров Уведомление о том, что в проверяемой организации не имеют родственников, до поступления на государственную гражданскую службу в данной организации не работали. В 2017 году зарегистрировано 177 уведомлений.

11. Проведена аттестация 5 государственных гражданских служащих МТРИЭ.

12. В 2017 году 35 государственным гражданским служащим МТРИЭ присвоен классный чин первый или очередной.

13. В 2017 году государственные гражданские служащие МТРИЭ ознакомились с новыми Методическими рекомендациями Минтруда Российской Федерации по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения

соответствующей формы справки и с Памяткой «Что нужно знать о коррупции», разработанной Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Лица, уполномоченные на профилактику коррупционных и иных правонарушений в МТРИЭ, были ознакомлены с Методическими рекомендациями по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещающего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (Письмо Минтруда РФ от 11.05.2017 г. №18-4/10/П-2943).

В целях обеспечения соблюдения норм действующего законодательства по противодействию коррупции в 4 квартале 2017 года государственные гражданские служащие при заполнении Декларации конфликта интересов государственных гражданских служащих МТРИЭ ознакомились с:

- Постановлением Губернатора Челябинской области от 22.02.2011г. № 72 «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Челябинской области»;

- Памяткой государственным гражданским служащим МТРИЭ о получении подарка в связи с исполнением должностных обязанностей;

- приказом МТРИЭ от 14.03.2016г. № 34 «О Порядке сообщения государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- формой уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов МТРИЭ.

Государственные гражданские служащие и лица, уполномоченные на профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также члены Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов ознакомились с:

- рекомендациями по соблюдению государственными служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям;

- информационным письмом Главного управления юстиции Челябинской области «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В 2017 году все государственные гражданские служащие МТРИЭ предоставили сведения об адресах сайтов и (или) страниц, где ими размещалась общедоступная информация.

В 2017 году ежеквартально составлялись опросные листы о получении/неполучении подарка. Было зарегистрировано 2 факта получения подарка в ходе протокольного мероприятия. Подарки зарегистрированы

в журнале регистрации Уведомлений о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, установлена их стоимость, по акту приема-передачи они возвращены сдавшему его государственному гражданскому служащему.

Проведён анализ обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупционных правонарушений со стороны государственных гражданских служащих МТРИЭ. Данные обращения отсутствуют.

По «Телефону доверия», по которому граждане имеют возможность сообщать о фактах взяточничества, использования служебного положения в личных целях и других проявлениях коррупции, с которыми они сталкиваются при взаимодействии с должностными лицами МТРИЭ, обращений не поступало.

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее часто задаваемые вопросы относятся к сфере роста платы за жилищно-коммунальные услуги, величины тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, расчета и перерасчета платы за коммунальные услуги на общедомовые нужды.

Гражданам даны разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, принципов его осуществления и их прав.

В 4 квартале 2017 года проведена корректировка должностных регламентов в части установления базовых и профессионально-функциональных требований для замещения должностей государственной гражданской службы в МТРИЭ.

В 4 квартале 2017 года проведена корректировка 1 пункта Плана мероприятий МТРИЭ по противодействию коррупции (Организация проведения проверок с целью выявления аффилированности в деятельности должностных лиц МТРИЭ с организациями, оказывающими услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства).