

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ЭНЕРГЕТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Челябинск

15 февраля 2018 года
16.00 часов

ул. Сони Кривой, д. 75

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | |
|---------------------------------------|---|
| Лушников
Владимир
Александрович | - член Общественной палаты Челябинской области,
председатель Правления Челябинской региональной
просветительской общественной организации Общество
«Знание», член Штаба Челябинского отделения
Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ
ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»»,
член Общественного совета |
| Лугинин
Валерий
Михайлович | - председатель социально-бытовой комиссии Челябинского
регионального отделения Всероссийской общественной
организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда,
Вооруженных Сил и правоохранительных органов,
заместитель председателя Общественного совета |
| Кадников
Евгений
Владимирович | - генеральный директор ООО «Квазар», председатель совета
Челябинской региональной общественной организации
по защите прав заемщиков «Союз»,
член Общественного совета |
| Столбов
Дмитрий
Александрович | - член Общественной палаты Челябинской области,
начальник отдела строительного контроля
ООО «ПромСтрой»,
член Общественного совета |
| Хитров
Дмитрий
Николаевич | - генеральный директор ООО электротехнический завод
«КОНСТАЛИН», член Челябинского регионального
отделения Общероссийской общественной организации
малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ |
| Бугаева Марина
Филимоновна | - Зав. отделом правовой и организационной работы в
Челябинской областной организации «Общероссийский
профсоюз работников жизнеобеспечения» |
| Шолобода
Ольга
Александровна | - Главный специалист ФГУП «Урал» |

Представители Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области:

Кучиц Татьяна Валерьевна	- Министр
Дрыга Антон Александрович	- заместитель Министра
Малюгова Ирина Владимировна	- заместитель Министра
Симоненко Анна Владимировна	- начальник управления ценообразования в энергетическом комплексе
Курбангалеева Азалия Шамилевна	заместитель начальника управления ценообразования в энергетическом комплексе - начальник отдела ценообразования в электроэнергетике
Лябова Елена Владимировна	- заместитель начальника управления ценообразования в энергетическом комплексе – начальник отдела регулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий
Сапин Сергей Сергеевич	заместитель начальника управления ценообразования в энергетическом комплексе - начальник отдела ценообразования в теплоснабжении
Миклина Юлия Борисовна	- начальник контрольно-правового управления
Дюкова Анисья Сергеевна	- начальник отдела регулирования тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и транспорта
Першуков Алексей Юрьевич	- начальник отдела ценообразования в непроизводственной сфере

Приглашенные лица:

Рысева Елена Григорьевна	- заместитель руководителя УФАС по Челябинской области
-----------------------------	---

Повестка заседания Общественного совета:

1. Отчет о деятельности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области за 2017 год.
2. Судебная практика применения тарифов на тепловую энергию для населения, проживающего в жилых помещениях, принадлежащих юридическим лицам, в том числе в общежитиях.
3. О реализации в 2017 году антикоррупционного плана мероприятий.
4. Обзор правоприменительной практики за 2017 год в сфере осуществления регионального государственного контроля.
5. Об утверждении Перспективного (годового) плана работы Общественного совета при МТРИЭ на 2018 год.

По первому вопросу выступила Т.В.Кучиц

Результатами деятельности в 2017 году является принятие 1517 тарифных решений на 71 заседании Правления МТРИЭ. Рассмотрение и утверждение тарифов осуществлялось в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики, установленными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Формирование тарифов на 2018 год осуществлялось с учетом следующих факторов:

- рост цен на электрическую энергию на оптовом рынке на 4,0%;
- рост регулируемых тарифов сетевых организаций на 3,0%;
- рост цен на природный газ на 3,4%;
- рост цен на уголь на 1,8%;
- рост заработной платы персонала регулируемых организаций на 3,7% (в пределах индекса потребительских цен);
- рост стоимости ремонтных работ и материалов на 3,7% (в пределах индекса потребительских цен).

Дополнительными факторами роста тарифов являются снижение объема оказываемых услуг, подтвержденные выпадающие доходы регулируемых организаций за предыдущие периоды, необходимость ликвидации перекрёстного субсидирования.

Так, например: в Челябинском городском округе с 1 ноября ликвидировано перекрестное субсидирование между потребителями тепловой энергии, что привело к снижению тарифов для прочих потребителей первой зоны – на 23,4%, второй зоны – на 20,6%, третьей зоны – на 15,7% и росту тарифов для населения.

В 2017 году ликвидировано перекрестное субсидирование для потребителей услуг водоснабжения и водоотведения в Копейском городском округе, что позволило снизить тарифы для прочих потребителей соответственно на 48,9% и 63,0%.

С 1 июля 2018 года будет ликвидировано перекрестное субсидирование для потребителей услуг водоснабжения в Бакальском городском округе Саткинского муниципального района с минимальным ростом для прочих потребителей на 0,8%.

При этом экономически обоснованный рост платежей граждан за коммунальные услуги при полном отказе от бюджетного субсидирования с 1 июля 2018 составил бы в среднем по области более 9,6%.

Для Челябинской области распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 г. № 2353-р и от 1 ноября 2014 г. № 2222-р утверждены средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги с 1 июля 2018 года – 3,8% и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Челябинской области от величины указанного индекса – 2,3%.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 30.11.2017 г. № 249 утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Челябинской области на 2018 год с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

По городским округам и муниципальным районам предельные (максимальные) индексы установлены в размере – 3,8%.

Во исполнение данных распоряжений Правительства Российской Федерации будут утверждены льготные тарифы на тепловую энергию для населения с учетом роста платы в среднем по области на 3,8%.

За 2017 год теплоснабжающим организациям было выплачено субсидий на сумму 1200,0 млн. рублей. На 2018 год в областном бюджете на цели субсидирования предусмотрено 1273,0 млн. рублей.

В целях обеспечения в полной мере ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги в качестве дополнительной меры социальной защиты населения в области действует закон «О предоставлении гражданам адресных субсидий».

Тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей в первом полугодии 2018 г. установлены на уровне тарифов, действующих с 01.07.2017 г., во втором полугодии – на минимальном предельном уровне с ростом 3,6 %.

С целью сглаживания последствий введения новой методики распоряжением Губернатора Челябинской области от 26.12.2017 г. № 1375-р утвержден график поэтапного доведения НВВ гарантирующих поставщиков Челябинской области

до эталонной выручки. Доля эталонной выручки ПАО «Челябэнергосбыт» и ООО «МЭК» на 2018 г. составила 16 % и 30 % (соответственно).

На тарифы для населения введение новой методики влияния не оказывает, так как они ограничиваются предельными уровнями. Компенсация полного объема сбытовых расходов осуществляется за счет территориальных сетевых организаций, а также прочих потребителей электрической энергии.

На территории Челябинской области осуществляют свою деятельность организации по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более:

- ПАО «Фортум»;
- Южноуральская ГРЭС;
- Троицкая ГРЭС.

Рост тарифов с 1 июля 2018 г. относительно 2017 г. составил:

- ПАО «Фортум» – без роста;
- Южноуральская ГРЭС – (-) 5,7%;
- Троицкая ГРЭС – 94,91%;

Средний рост тарифов на производство тепловой энергии составил 0,73%.

По результатам регулирования тарифов на 2018 год утверждены 654 тарифа на тепловую энергию, теплоноситель и услуги по передаче тепловой энергии.

В соответствии с принятыми тарифными решениями средний рост тарифов на тепловую энергию для всех групп потребителей с 01.07.2018 года составил 1,6%.

На 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов МТРИЭ принято 213 тарифных решений в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

В среднем по Челябинской области по сравнению с предыдущим периодом регулирования (01.07.2017г.) сложился:

- в сфере холодного водоснабжения – 2,8 %;
- в сфере водоотведения – 5,5 %.

Рост тарифов на питьевую воду и водоотведение с 01.07.2018 г. составит для:

- населения - 3 % и 7,9 % соответственно;
- бюджетных потребителей – 3,8 % и 3,8 % соответственно.
- прочих потребителей - 2 %.

В процессе обсуждения выступали: В.М. Лугинин

Решили: Информацию МТРИЭ принять к сведению.

Голосовали: «за» - единогласно.

По второму вопросу выступила Е.Г. Рысева

Произошли изменения в судебной практике по применению тарифов на коммунальные услуги для населения, проживающего в жилых помещениях, принадлежащих юридическим лицам.

В процессе обсуждения выступали: В.М. Лугинин, О.А. Шолобода

Решили:

Информацию по данному вопросу принять к сведению.

Голосовали: «за» - единогласно.

По третьему вопросу выступила Т.И. Баркова

В МТРИЭ в области противодействия коррупции проводится работа в соответствии с Планом мероприятий, и заключается она в профилактике коррупционных правонарушений путём реализации следующих основных мер:

- проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов;
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- установление непредставление государственными гражданскими служащими МТРИЭ (далее – госслужащие) сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление ложных сведений своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

План мероприятий МТРИЭ по противодействию коррупции на 2017 год выполнен в полном объёме.

Докладчик проинформировал о реализации мероприятий в целях достижения выполнения плана.

Для обеспечения доступности информации о деятельности МТРИЭ на официальном сайте МТРИЭ www.tarif74.ru в разделе «Противодействие коррупции» размещена информация:

- о деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- о нормативных правовых актах по противодействию коррупции;
- о Сведениях о доходах государственных гражданских служащих МТРИЭ и членов их семей.

В целях обеспечения профессиональной подготовки и повышения квалификации госслужащих МТРИЭ дополнительное профессиональное образование получили 19 сотрудников за счет средств государственного заказа, 2 за счет МТРИЭ.

За 2017 год правовую экспертизу прошли 1025 проектов постановлений МТРИЭ по установлению тарифов на воду, тепловую энергию, технологическое присоединение к сетям газораспределения и тепловым сетям в соответствии с Порядком, утвержденным приказом МТРИЭ от 04.06.2009 № 17/21.

Фактов установления коррупциогенных факторов не выявлено.

В процессе обсуждения выступали: В.А. Лушников

Решили:

1. Принять информацию к сведению

Голосовали: «за» - единогласно.

По четвертому вопросу выступала И.А. Колоколова

Государственный контроль осуществляется в следующих формах:

- проведение плановых или внеплановых контрольных мероприятий в форме документарной и выездной проверки.
- систематический мониторинг и анализ информации;
- принятие мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения и привлечение должностных и юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ;
- проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

В рамках реализации Приоритетного проекта «Реформирование контрольно-надзорной деятельности Челябинской области на 2017 – 2019 годы» МТРИЭ осуществило ряд мероприятий, направленных на послабление административной нагрузки на подконтрольные субъекты, на предупреждение и профилактику нарушений.

На сайте МТРИЭ в разделе «Осуществление регионального государственного контроля (надзора)» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

- тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора;

- информация о проводимых проверках и их результатах;

- перечень наиболее частых нарушений со стороны субъектов контроля и разъяснения по ним;

- доклад с обобщением правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного надзора.

Проведение проверок юридических лиц

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

В 2017 году МТРИЭ проведены 60 проверок в отношении юридических лиц: 58 плановых и 2 внеплановых. Исполнение МТРИЭ плана проверок в 2017 году составило 100%.

При проведении 44 плановых документарных проверок исполнения обязательных требований Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» об утверждении и реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности МТРИЭ выявлено 22 нарушения, возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, выписаны 10 предписаний об устранении нарушения законодательства об энергосбережении и повышения энергетической эффективности, которые в срок были исполнены.

В ходе проведения 2 плановых проверок исполнения законодательства в сфере Стандартов раскрытия информации нарушения не выявлены.

По основаниям истечения срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения были проведены 2 внеплановые проверки исполнения законодательства в сфере Стандартов раскрытия информации, до окончания проведения которых все выявленные нарушения были самостоятельно устранены без применения мер воздействия.

По итогам проведения 12 плановых выездных проверок в сфере ценообразования выявлено 9 нарушений. В результате возбужденных дел об административных правонарушениях начислены штрафы в сумме 500 тыс. руб.

Нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Челябинской области

Типичные ошибки при исполнении регулируемые организациями законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности:

1. Информация по всем формам приложения №1 к постановлению 5/10 заполнена не корректно.

2. Паспорт программы не утвержден руководителем организации.

3. В программе отсутствуют требуемые формы.

4. Квартальные отчеты об исполнении программ в виде шаблонов в системе ЕИАС представляются после 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В 2017 году по итогам проведения плановых документальных проверок и мониторинга исполнения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности возбуждено 13 дел об административном правонарушении (9 прекращены по малозначительности, 1 прекращено за отсутствием состава, 3 юридических лица привлечены к административной ответственности в соответствии с частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ – несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности).

1 юридическое лицо привлечено к административной ответственности в соответствии со статьей 19.5 - невыполнение предписания.

Кроме того, по итогам проведения плановых документальных проверок были выписаны 9 предписаний об устранении нарушения законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, которые в срок были исполнены.

I. Нарушения установленного порядка ценообразования.

1. Нарушение порядка ведения раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности (ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ – иное нарушение установленного порядка ценообразования).

2. Взимание платы за оказание услуг по регулируемым видам деятельности (теплоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение) при отсутствии утвержденного для этой организации тарифа (ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ – иное нарушение установленного порядка ценообразования).

3. Непредставление сведений, необходимых МТРиЭ для расчета и утверждения тарифов.

4. Непредставление в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, прогнозных сведений для установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В 2017 году в результате контрольных мероприятий, направленных на соблюдение регулируемые организациями требований законодательства в сфере ценообразования, МТриЭ выявлено 29 нарушений, из которых:

- 8 – по результатам мониторинга;
- 9 – в результате проведения плановых выездных проверок;
- 12 – по обращениям граждан и юридических лиц.

Кроме того, подразделениями прокуратуры Челябинской области в адрес МТриЭ были направлены 4 материала с выявленными нарушениями ценообразования для рассмотрения дел по существу.

По выявленным нарушениям:

- рассмотрено 24 дела об административных правонарушениях;
- выдано 8 предписаний о прекращении нарушения законодательства в сфере ценообразования;
- по 1 юридическому лицу истек срок привлечения к административной ответственности.

В результате обращений в МТриЭ граждан и юридических лиц, а также по материалам, поступившим из прокуратуры выявлены следующие нарушения ценообразования:

Нарушение ценообразования	Сфера деятельности	Кол-во организаций	Городской округ (муниципальный район)
Занижение тарифа	ТС	1	Челябинск
Работа без тарифа	ТС	1	Сосновский м.р.
	ХВС	1	Сосновский м.р.
	ГВС	1	Верхнеуральский г.о.
	ВО	1	Чебаркульский м.р.
	ТС	1	Челябинск
Неправильное применение тарифа	ХВС, ВО	1	Коркинский м.р.
	ВО	1	Еткульский м.р.
	ЭЭ	1	Каслинский м.р.
Технологическое присоединение	ХВС	1	Копейский г.о.
	Газ	1	Сосновский м.р.
	Газ	1	Чебаркульский г.о.
	ЭЭ	2	Челябинск

Статистика нарушений регулируемые организациями стандартов раскрытия информации.

По выявленным нарушениям стандартов раскрытия информации в адрес 515 организаций-нарушителей были направлены предписания

об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о раскрытии информации.

За неисполнение предписаний 22 организации привлечены к административной ответственности по статье 19.5 КоАП РФ, из которых 16 дел прекращено по малозначительности административного правонарушения, по результатам рассмотрения 6 дел об административных правонарушениях вынесены постановления о наложении штрафа.

За нарушение стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики 12 организаций привлечены к административной ответственности по статье 9.15 КоАП РФ, из которых 4 дела прекращены по малозначительности административного правонарушения, по 1 делу наказание в виде штрафа заменено на предупреждение (в отношении субъектов малого предпринимательства), по результатам рассмотрения 7 дел об административных правонарушениях вынесены постановления о наложении штрафа.

Статистика административного производства.

Приведем статистику административного производства.

В 2017 году возбуждено и рассмотрено 74 дела об административных правонарушениях.

Из них 35 дел были прекращены по малозначительности, 2 дела прекращены за отсутствием состава вменяемого правонарушения, по 7 делам наказания в виде штрафа заменены на предупреждение (в отношении субъектов малого предпринимательства).

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2017 году составила 2 479,00 тыс. рублей.

Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2017 году составила 1 330,00 тыс. рублей, в том числе принудительно взыскано через Федеральную службу судебных приставов – 521,9 тыс. рублей.

Уменьшение количества административных дел и, как следствие, уменьшение начисленных штрафов связано с реализацией реформы контрольно-надзорной деятельности, проведением МТРИЭ консультативно-разъяснительной работы с регулируемыми организациями, уменьшением количества административных правонарушений, уменьшением обращений граждан в МТРИЭ по вопросам ценообразования на территории Челябинской области. В соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ для субъектов электроэнергетики, являющихся организациями малого и среднего бизнеса, за неисполнение законодательства в сфере стандартов раскрытия информации административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение. Аналогичная мера наказания действует в отношении организаций малого и среднего бизнеса, нарушивших законодательство в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в сфере ценообразования на территории Челябинской области, за непредставление сведений в МТРИЭ.

Решили:

1. Принять к сведению информацию о

Голосовали: «за» - единогласно.

По пятому вопросу выступала И.В. Малюгова

Членам Общественного совета предложено обсудить проект Перспективного (годового) плана работы Общественного совета при МТриЭ на 2018 год и внести предложения до 1 марта 2018 года.

В процессе обсуждения выступали: В.А. Лушников

Решили:

1. Принять к рассмотрению проект Перспективного (годового) плана.
2. До 1 марта 2018 года членам Общественного совета в адрес МТриЭ направить предложения.
3. Утвердить Перспективный (годовой) план работы Общественного совета при МТриЭ на 2018 год с учетом поступивших предложений.

Голосовали: «за» - единогласно.

Председатель Общественного совета
при Министерстве тарифного регулирования
и энергетики Челябинской области



В.А. Лушников

