

ОДОБРЕНО

на заседании Правления Министерства тарифного регулирования  
и энергетики Челябинской области от 28.06.2016 г. № 28

## Доклад

о результатах ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных  
монополий на территории Челябинской области

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 г. № 1738-р, во исполнение п. 1 протокола поручений Губернатора Челябинской области Дубровского Б.А. по итогам заседания Совета по улучшению инвестиционного климата от 15.02.2016 г., на территории Челябинской области проведен мониторинг деятельности субъектов естественных монополий. Данный мониторинг осуществлялся Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – МТриЭ) с применением Временного порядка, одобренного на заседании Правления МТриЭ от 31.05.2016 г. № 23.

Мониторинг проводился по следующим направлениям:

1) формирование перечня рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий;

2) сбор и анализ данных об уровнях тарифов (цен), установленных МТриЭ, за текущий и прошедший периоды;

3) сбор данных о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на рынках, на которых присутствуют субъекты естественных монополий, как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействующих прямо или косвенно в экономической деятельности с субъектами естественных монополий, так и со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий;

4) сбор данных об оценках эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

5) анализ информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, Межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области, Общественного Совета при Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, общественных организаций предпринимателей и потребителей о состоянии конкурентной среды на товарных рынках Челябинской области, о деятельности хозяйствующих субъектов,

занимающих доминирующее положение на товарных рынках области, фактах ограничения или нарушения конкуренции, выявленных административных, экономических и иных барьерах, затрудняющих предпринимательскую деятельность на товарных рынках региона, выявленных проблемах развития конкуренции на товарных рынках Челябинской области и предложениях по их решению;

б) учет мнения потребителей товаров, работ и услуг субъектов естественных монополий при осуществлении тарифного регулирования, при реализации и планировании к реализации на территории Челябинской области инвестиционных проектов (программ);

7) обеспечение прозрачности формирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий и отображения согласованности инвестиционных программ субъектов естественных монополий с планами территориального развития области и муниципальных образований, а также с иными документами стратегического планирования Российской Федерации;

8) контроль за раскрытием информации и деятельностью субъектов естественных монополий;

9) формирование общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, в том числе в рамках работы Межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области;

10) размещение для общего сведения информации о деятельности субъектов естественных монополий на территории Челябинской области, предусмотренной к обязательному раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **1. Формирование перечня рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий, и актуализация реестров субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области.**

В результате проведенного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий сформирован перечень рынков присутствия субъектов естественных монополий на территории Челябинской области:

- теплоснабжение (с учетом услуг по подключению);
- водоснабжение и водоотведение (с учетом услуг по подключению);
- электроснабжение (с учетом услуг по подключению);
- газоснабжение (с учетом услуг по подключению);
- перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- услуги в аэропортах.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и в рамках полномочий по регулированию цен (тарифов) МТРИЭ сформирован реестр субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области (Приложение 1).

Динамика количественного изменения субъектов естественных монополий на территории Челябинской области за период 2014-2016гг.

Таблица 1

Сфера деятельности	Количество организаций, ед.		
	2014 год	2015 год	2016 год
Транспортировка газа по трубопроводам	9	9	11
Передача электрической энергии	108	106	74
Теплоснабжение	359	354	332
в том числе субъекты естественных монополий	315	313	299
Водоснабжение и водоотведение	332	320	302
Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	1	2	2
Сборы и тарифы на услуги в аэропорту	1	1	1

В соответствии со Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.04.2013 г. № 511 р) (далее – Стратегия) на первом этапе развития электросетевого комплекса 2014-2017 гг. количество территориальных сетевых организаций (далее – ТСО) должно быть снижено на 50 % от уровня 2013 г.

Во исполнение Стратегии в течение 2014 – 2015 гг. постановлениями Правительства РФ, приказами Минэнерго и ФАС России были внесены изменения в нормы действующего законодательства в сфере электроэнергетики и введены критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к ТСО.

В результате изменения подхода к регулированию ТСО количество регулируемых субъектов электросетевого комплекса на 2016 г. составило 74 и сократилось по отношению к 2014 г. на 31,48 %, к 2013 г. на 34,8 %.

В течение 2014-2016 гг. также происходило снижение числа организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Это вызвано усилением роли специализированных организаций, для которых производство, передача и сбыт коммунального ресурса является основным либо единственным видом деятельности, в том числе в связи с передачей таким организациям на обслуживание по договорам аренды либо по концессионным соглашениям муниципального имущества, ранее находящегося на обслуживании неэффективными муниципальными предприятиями.

## **2. Сбор и анализ данных об уровнях тарифов (цен) за текущий и прошедший периоды, установленных Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.**

На указанных рынках проведен сбор и анализ данных об уровнях тарифов в разрезе рынков. Для анализа использовалась информация о структуре тарифов на услуги (включая проект тарифной заявки), бухгалтерская и статистическая отчетность субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Челябинской области, стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Челябинской области, стандарты раскрытия информации органом регулирования.

Анализ показал, что установление тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, регламентирующим вопросы ценового регулирования в соответствующих сферах деятельности, и параметрами согласованных Правительством Российской Федерации прогнозов социально-экономического развития страны на очередной и плановый период, определяющих ежегодные сроки и темпы роста (индексации) тарифов (цен) на продукцию (услуги) в инфраструктурных отраслях, а также повышения платы населения за коммунальные услуги.

В сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения в соответствии с Федеральными законами от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» тарифы подлежат установлению в экономически обоснованном размере, обеспечивающем финансовые потребности на реализацию производственных и (при наличии) инвестиционных программ регулируемых организаций (за исключением льготных тарифов для населения, устанавливаемых в рамках реализации нормы статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации по ограничению повышения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, с последующей компенсацией выпадающих доходов организаций от реализации услуг по льготным тарифам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации).

Основной ограничительной мерой роста тарифов в указанных сферах является утверждение ограничений повышения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Тарифы на электрическую энергию для населения в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» подлежат установлению в рамках предельных минимальных и максимальных уровней тарифов для населения каждого субъекта Российской Федерации, утверждаемых на федеральном уровне.

В сфере газоснабжения населения, в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», розничные цены на газ утверждаются для конкретного поставщика газа на соответствующей территории, с учетом установленных на федеральном уровне размеров составляющих розничных цен (оптовой цены газа, тарифов на услуги

по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги поставщиков газа).

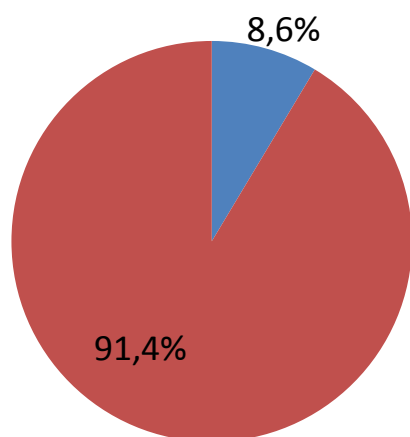
Тарифная компания на 2016 год проведена с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016г. и плановый период 2017-2018гг., а также на основании принятых ФАС России решений об установлении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на электрическую энергию для населения субъектов Российской Федерации от 06.11.2015 г. №1057/15.

В соответствии с нормами указанных выше Федеральных законов № 190-ФЗ и 416-ФЗ в Челябинской области в полном объеме приняты долгосрочные тарифные решения на 2016-2018гг. в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для всех организаций, отвечающих установленным на федеральном уровне требованиям (критериям) по установлению долгосрочных тарифов.

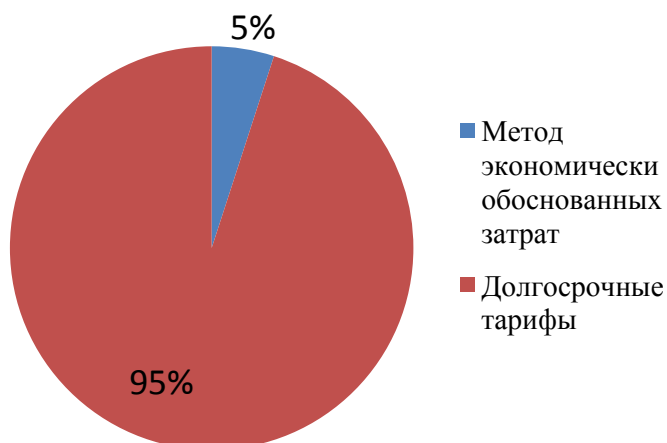
На 2016 г. утверждены 604 тарифа на тепловую энергию и теплоноситель, в том числе 552 долгосрочных тарифа на период регулирования 2016-2018 гг. и 52 тарифа с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) на 2016 г.

В сфере водоснабжения и водоотведения установлено 562 тарифа на основании долгосрочных параметров регулирования с использованием метода индексации. Методом экономически обоснованных расходов (затрат) установлено 30 тарифов.

Тарифы в сфере теплоснабжения



Тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения



По состоянию на 27.06.2016 года в Челябинской области заключено 24 концессионных соглашения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Таблица 2

№ п/п	Муниципальное образование	Организация - концессионер	Количество концессионных соглашений
1	2	3	4
<b>Теплоснабжение</b>			
1	Варненский муниципальный район	ООО «СтройКомплекс»	2
2	Верхнеуральский муниципальный район	ОАО «Челябоблкоммунэнерго»	3
3	Еманжелинский муниципальный район	ООО «Корвет»	1
4	Еманжелинский муниципальный район	ООО «Коммунальные системы»	2
5	Еманжелинский муниципальный район	ООО «Уралсервис»	6
6	Красноармейский муниципальный район	ООО «Агростой-М»	2
7	Увельский муниципальный район	ООО «ПрофТерминал-Энерго»	1
Итого			17
<b>Водоснабжение и водоотведение</b>			
1	Миасский городской округ	ОАО «Миассводоканал»	1
2	Ашинский муниципальный район	ООО «Партнер»	1
3	Еманжелинский муниципальный район	ООО «Вега»	1
4	Красноармейский муниципальный район	ООО «Агрострой-М»	2
5	Пластовский муниципальный район	ООО «Водоотведение»	1
6	Сосновский муниципальный район	ООО «Вознесенское ЖКХ»	1
Итого			7

В отношении 23 объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в ответ на заявления органов местного самоуправления о подготовке конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения, представленные в МТРИЭ, организаторам конкурса направлены

сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, а также согласование метода регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, включаемых в конкурсную документацию.

Таблица 3

№ п/п	Муниципальное образование	Организация, эксплуатирующая объект теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения	Количество объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения
1	2	3	4
Теплоснабжение			
1	Верхнеуфалейский городской округ	ООО «Теплосети», МУП «Энергетик»	1
2	Миасский городской округ	ОАО «ЭнСер»	1
3	Троицкий городской округ	ЗАО «ТЭК»	1
4	Ашинский муниципальный район	ООО «Горкомсети»	1
5	Варненский муниципальный район	ОАО «Челябоблкоммунэнерго»	2
6	Верхнеуральский муниципальный район	ООО «Тепловодсервис»	1
7	Катав-Ивановский муниципальный район	МУП «ТеплоЭнерго»	3
8	Коркинский муниципальный район	ОАО «Асбестоцемент»	1
9	Троицкий муниципальный район	ООО «Карсинское ЖКХ»	1
10	Троицкий муниципальный район	ООО «Коммунальщик-Бобровка»	1
11	Троицкий муниципальный район	ООО «ТСК-7»	2
12	Троицкий муниципальный район	МУП «Скалистое ЖКХ»	1
13	Уйский муниципальный район	ООО «Перспектива плюс»	2
Итого			18

№ п/п	Муниципальное образование	Организация, эксплуатирующая объект теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения	Количество объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения
1	2	3	4
Водоснабжение и водоотведение			
1	Кыштымский городской округ	ООО «Водоснаб»	1
2	Каслинский муниципальный район	ООО «Вишневогорское жилищно-эксплуатационное управление»	1
3	Каслинский муниципальный район	МУП «Водоканал Каслинского городского поселения»	1
4	Коркинский муниципальный район	Муниципальное предприятие Коркинского городского поселения «Коркинское Управление Водоснабжения и Водоотведения»	1
5	Уйский муниципальный район	ООО «Арт-Сервис»	1
Итого			5

В том числе для подготовки заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры направлены сведения по 7 объектам теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

Таблица 4

№ п/п	Муниципальное образование	Организация, эксплуатирующая объект теплоснабжения	Количество концессионных соглашений / объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения
1	2	3	4
Теплоснабжение			
1	Троицкий городской округ	ЗАО «ТЭК»	1



№ п/п	Муниципальное образование	Организация, эксплуатирующая объект теплоснабжения	Количество концессионных соглашений / объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения
1	2	3	4
2	Катав-Ивановский муниципальный район	МУП «ТеплоЭнерго»	3
3	Верхнеуральский муниципальный район	ООО «Тепловодсервис»	1
4	Коркинский муниципальный район	ОАО «Асбестоцемент»	1
Водоснабжение и водоотведение			
1	Миасский городской округ	ОАО «Миассводоканал»	1

В адрес МТриЭ в 2016 году также поступили 4 обращения от органов местного самоуправления о предоставлении сведений о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, а также о согласовании метода регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, включаемых в конкурсную документацию, не соответствующие требованиям Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075, и Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 г. № 406.

В связи с этим МТриЭ направлены соответствующие запросы в адрес администраций Магнитогорского городского округа, Троицкого муниципального района, Красногорского городского поселения Еманжелинского муниципального района, Бакальского городского поселения Саткинского муниципального района.

По принятым тарифным решениям рост тарифов на тепловую энергию с 1 июля 2016 г. в среднем по Челябинской области составил 7,1%. Рост тарифов на тепловую энергию для населения, относительно действующих с 01.07.2015г. льготных тарифов, составил 9,4%. При этом, рост тарифов для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, с 1 июля 2016 г. составил от 2,54 до 3,95%. Тарифы для данной категории регулируемых организаций приняты в рамках предельных уровней тарифов на тепловую энергию, утвержденных приказом ФАС России от 12.11.2015 г. № 1086/15. С целью сглаживания тарифных последствий для потребителей

Челябинской области от применения физического метода распределения затрат на топливо ОАО «Фортум», в расчете затрат на топливо приняты удельные нормы расхода условного топлива с учетом понижающих коэффициентов.

Рост тарифов в среднем по Челябинской области для населения на услуги водоснабжения составил 6,6%, водоотведения – 7,1% (электрическая энергия в тарифах составляет 25,0%, расходы на заработную плату с отчислениями - 33,0%).

Рост тарифов на электрическую энергию для населения составил 6,6%.

В сфере газоснабжения на основании проведенных камеральных проверок финансово-хозяйственной деятельности газораспределительных организаций (далее – ГРО) Челябинской области подготовлены экспертные заключения по расчету тарифов на 2017-2019 гг. для 7 организаций с учётом перехода на долгосрочное регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 18.10.2014 г. № 1074 впервые были установлены плановые значения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Челябинской области на 2016-2018 гг. для 10 ГРО Челябинской области.

Информация о тарифах, установленных для ресурсоснабжающих организаций Челябинской области в 2015-2016 гг., приведена в Приложении 2.

На рост тарифов на коммунальные услуги с 1 июля 2016 года на территории Челябинской области повлияли следующие факторы:

- рост цен на электрическую энергию на оптовом рынке на 8,2%;
- рост регулируемых тарифов сетевых организаций на 7,5%;
- рост цен на природный газ на 2%;
- рост цен на уголь на 5%;
- индекс потребительских цен на 6,4%;
- индекс цен производителей промышленной продукции на 6,2%.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015г. № 2182-р утвержден индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Челябинской области с 1 июля 2016 года в размере 4,4%.

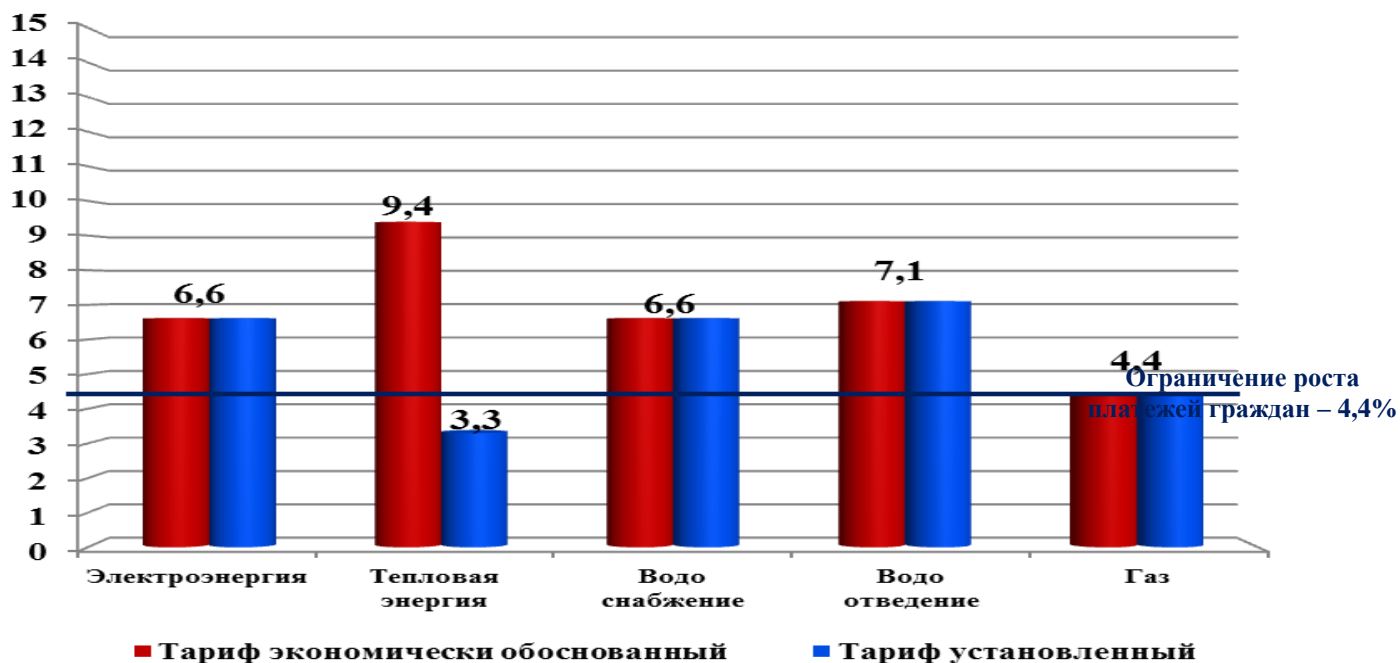
Указанный рост коммунальных платежей очевидно существенно ниже, чем рост отдельно каждого вида коммунальных услуг (7,1%, 6,6%, 7,1%, 6,6%).

Объем потребления газа населением в общем объеме коммунальных услуг Челябинской области незначителен, что не позволяет довести уровень роста платы за коммунальные услуги до 4,4%.

В наборе коммунальных услуг в большем количестве поселений газоснабжение отсутствует. Имеет место и тот факт, что единственной коммунальной услугой в ряде поселений является электроснабжение, или 2 вида услуг электроснабжение и водоснабжение.

В целях защиты населения и во исполнение федерального законодательства для населения на территории Челябинской области утверждены льготные тарифы на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель.

### Изменение тарифов и платежей населения за коммунальные услуги с 1 июля 2016 года



На территории Челябинской области в полном объеме реализованы меры по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги.

Либерализация оптового рынка электроэнергии и мощности завершена в 2010 году. С 1 января 2011 года вся электроэнергия и мощность, реализуемая в ценовых зонах оптового рынка, к числу которых относится Челябинская область, продается по нерегулируемым ценам, за исключением объемов электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению и приравненных к нему категорий потребителей.

Стоимость одного киловатт-часа (кВтч) электрической энергии для потребителей группы «Прочие потребители» (за исключением группы «Население» и приравненных к данной группе категорий потребителей), с 1 января 2011 г. не утверждается и, в соответствии с федеральным законодательством, складывается из следующих составляющих:

1) стоимости одного киловатт-часа (кВтч) произведенной и (или) приобретенной на оптовом (розничном) рынке электрической энергии и одного киловатта (кВт) мощности. Данные величины являются свободными, ежемесячно складываются под воздействием спроса и предложения на рынке и не подлежат государственному регулированию;

2) стоимости услуг по передаче и распределению одного киловатт-часа (кВтч) энергии и одного киловатта (кВт) мощности по электрическим сетям региона, которые подлежат государственному регулированию;

3) стоимости одного киловатт-часа сбытовых услуг (сбытовая надбавка) гарантирующих поставщиков или энергосбытовых компаний. Государственному

регулированию подлежит сбытовая надбавка только для гарантирующих поставщиков;

4) суммы тарифов инфраструктурных услуг оптового рынка – тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» и на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», которые утверждаются на федеральном уровне.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии утверждены с 1 июля 2015 года с ростом на 7,96%. Рост одноставочного тарифа во 2 полугодии 2016 года к 1 полугодию 2016 года в зависимости от уровня напряжения составил от 6% до 10,1%, в рамках утвержденных (согласованных) уполномоченными федеральными органами в области государственного регулирования тарифов предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии (приказ ФАС России от 29.12.2015 г. № 1342).

На территории Челябинской области услуги по передаче электрической энергии оказывают ОАО «МРСК Урала» - филиал «Челябэнерго», ООО «АЭС Инвест» и 72 прочие территориальные сетевые организации.

В расчете единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год на территории Челябинской области участвовало 74 сетевых организаций региона, в том числе ОАО «МРСК Урала» - филиал «Челябэнерго», необходимая валовая выручка которого рассчитана по методу доходности инвестированного капитала (РАВ).

Рост ставки на содержание сетей к 1 полугодию 2016 г. по уровням напряжения ВН, СН1, СН2 составил 7,7%, НН-8,03%.

Таблица 5

	Ставка на содержание сетей, руб./МВт			
	ВН	СН1	СН2	НН
2 полугодие 2015	548 447,77	797 898,28	1 162 702,48	1 324 140,14
1 полугодие 2016	548 447,77	797 898,28	1 162 702,48	1 324 140,14
Рост ко 2 полугодю 2015, %	1	1	1	1
2 полугодие 2016	590 711,87	858 982,75	1 251 753,97	1 430 482,82
Рост к 1 полугодю 2016,%	7,7	7,7	7,7	8,03

Рост ставки на оплату технологического расхода (потерь) в электрических сетях по уровням напряжения составил:

ВН, СН1 – 5,4%;

СН2 – 5,2%;

НН-3,4%.

Таблица 6

	Ставка на оплату технологического расхода (потерь) в электрических сетях, руб./МВтч			
	ВН	СН1	СН2	НН
2 полугодие 2015	291,23	281,96	304,73	364,88
1 полугодие 2016	291,23	281,96	304,73	364,88
Рост ко 2 полугодю 2015, %				
2 полугодие 2016	307,01	297,17	320,46	377,19
Рост к 1 полугодю 2016,%	5,4	5,4	5,2	3,4

Рост одноставочного тарифа во 2 полугодии 2016 г. к 1 полугодию 2016 г. в зависимости от уровня напряжения составил от 6 % до 10,1%.

Таблица 7

	Одноставочный тариф, руб./МВтч			
	ВН	СН1	СН2	НН
2 полугодие 2015	1 124,42	1 394,44	1 932,41	2 194,16
1 полугодие 2016	1117,96	1621,50	2207,26	2581,78
Рост ко 2 полугодю 2015, %	0,99	16,3	14,2	17,7
2 полугодие 2016	1231,07	1771,72	2339,21	2580,81
Рост к 1 полугодю 2016,%	10,1	9,3	6	10

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Челябинской области – ПАО «Челябэнергосбыт», ООО «Магнитогорская энергетическая компания», АО «Оборонэнергосбыт» утверждены с 1 июля 2015 года и 1 июля 2016 года по периодам с ростом на 9% и 13% соответственно, в соответствии с параметрами прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

В соответствии с нормами указанных выше Федеральных законов №№ 35-ФЗ, 190-ФЗ, 416-ФЗ и 69-ФЗ на территории Челябинской области на 2016 г. установлена плата за подключение ко всем видам ресурсов (электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение) в виде стандартизированных тарифных ставок за единицу ресурса и за протяженность для всех ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих регулируемую деятельность (Приложение 3).

Объем финансовых потребностей и номенклатура стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов на технологическое присоединение определены на основании предусмотренной федеральной методикой дифференциации исходя из государственных укрупненных нормативов цены строительства, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.08.2014 г. № 506/пр, с учетом уровня прогнозных показателей инфляции, в соответствии с Уточненным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов от 21.10.2015 г. № Д14и-3314 (ИПЦ – 107,4 % и индекс-дефлятор по строке «Строительство» раздела «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» - 104,9 %).

Тарифные решения по установлению ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям предусматривают вариативность расчета платы в соответствии с предоставленным на федеральном уровне правом заявителю выбирать способ расчета при заключении договора на подключение.

Стандартизированные тарифные ставки на подключение к электрическим сетям и системам централизованного водоснабжения и водоотведения учитывают расходы, связанные с восстановлением нарушенного благоустройства.

В тарифных решениях закреплена льготная стоимость подключения отдельных категорий потребителей:

- 1) в сфере подключения к электрическим сетям

При подключении к электрическим сетям сохраняется льгота для подключения индивидуальных застройщиков в размере 550 рублей за 15 кВт. Потребители до 150кВт оплачивает только половину стоимости строительства электросетевых объектов.

2) в сфере подключения к сетям газораспределения

За подключение к сетям газоснабжения население оплачивает 22 919,16 руб., если земельный участок находится на расстоянии 20 метров. Если это расстояние превышает 20 метров, то 57 297,90 руб. Индивидуальные предприниматели с нагрузкой до 15 куб.метров в час оплачивают свое подключение в размере 57 297,90 рублей.

3) в сфере подключения к сетям теплоснабжения

В случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта заявителя, в том числе застройщика, не превышает 0,1 Гкал/час, плата составляет 550 рублей за одно подключение.

Стандартизированные тарифные ставки на подключение к электрическим сетям на 2015 и 2016 гг. приняты едиными на территории Челябинской области. Данный подход был распространен и при установлении на 2016 год ставок на подключение к другим видам ресурсов (газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение). Плата за подключение учитывает типовые решения по стоимости и технологии с учетом материалов и оборудования отечественных производителей, что обеспечивает выполнение задачи по импортозамещению.

В ставках за подключение к системе теплоснабжения и централизованным системам водоснабжения и водоотведения учтены инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций (МП трест «Водоканал», МП трест «Теплофикация», АО «ЭнСер», ОАО «Энергосистемы», ОАО «Челябоблкоммунэнерго», ООО «ПрофТерминал-Энерго») согласно муниципальным Схемам развития.

**3. Сбор данных о развитии конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг на рынках, на которых присутствуют субъекты естественных монополий, как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействующих прямо или косвенно в экономической деятельности с субъектами естественных монополий, так и со стороны потребителей товаров, работ и услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий.**

В рамках мониторинга МТриЭ совместно с Челябинским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Челябинским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союзом промышленников и предпринимателей Челябинской области, Общественной палатой Челябинской области, Советом ветеранов (пенсионеров)

войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Челябинской области в июне 2016 года провело опрос предпринимателей и потребителей Челябинской области.

В основе опросов выступили анкеты, подготовленные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в качестве рекомендованных для субъектов Российской Федерации и одобренные Правлением МТРИЭ.

Опрос был, в том числе, размещен на официальном сайте МТРИЭ [www.tarif74.ru](http://www.tarif74.ru)

### **3.1. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности качеством предоставления услуг субъектов естественных монополий, в том числе по подключению к сетям инженерной инфраструктуры.**

Среди опрошенных предпринимателей 69% занимаются бизнесом более 5 лет, 23% - от 1 года до 5 лет, 8% - менее 1 года.

Более половины респондентов (69%) являются владельцами или совладельцами бизнеса, 30% - руководителями высшего и среднего звена.

Численность сотрудников на предприятиях у подавляющего большинства (62%) опрошенных предпринимателей составляет от 16 до 100 человек, у 38% – до 15 человек.

Примерная величина годового оборота подавляющего числа респондентов (92%) не превышает 800млн.руб. в год, что свидетельствует о том, что в анкетировании приняли участие представители малого и среднего бизнеса.

Структура опрошенных по видам деятельности выглядит следующим образом. В строительном бизнесе и в сфере финансовых услуг заняты по 31% предпринимателей, по 15% предпринимателей – в образовании и оптовой торговле, остальные распределились среди различных видов производств (производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, обработка древесины и производство изделий из дерева), а также в сфере коммунальных услуг.

Почти половина опрошенных предпринимателей (46%) ведет бизнес в отдельном муниципальном образовании, 38% - на территории нескольких субъектов Российской Федерации, для 15% рынком ведения бизнеса является рынок Челябинской области, для 8% – рынок Российской Федерации.

Оценивая состояние конкурентной среды, 31% предпринимателей ответили в пользу «высокой конкуренции» и считают, что для сохранения рыночной позиции своего бизнеса необходимо регулярно (раз в год или чаще) предпринимать меры по повышению конкурентоспособности (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг, иное), а также время от времени (раз в 2-3 года) применять новые способы ее повышения, не используемые компанией ранее.

Оценка примерного количества конкурентов в бизнесе, который представляют опрошенные предприниматели, выглядит следующим образом:

- большое количество конкурентов – 62%,
- менее 10 конкурентов – 8%,
- менее 3 конкурентов – 15%,
- нет конкурентов – 15%.

Причем, количество конкурентов в бизнесе за последние 3 года по мнению опрошенных увеличилось (62%), не изменилось – 23%, сократилось - 8% и 8% затруднились ответить.

Большинство предпринимателей считают, что качество услуг субъектов естественных монополий не изменилось, а вот их стоимость увеличилась. При этом не изменились организации, предоставляющие эти услуги.

Таблица 9

Ответы респондентов	вода	электро	тепло	газ
<b>Количество субъектов естественных монополий</b>				
Не менялись	60%	93%	53%	73%
Менялись 1 раз	27%	0	33%	7%
Более 1 раза	7%	0	7%	13%
<b>Качество услуг</b>				
Снизилось		7%	13%	7%
Увеличилось	7%	20%	20%	7%
Не изменилось	93%	73%	67%	47%
<b>Стоимость услуг</b>				
Увеличилось	80%	93%	93%	73%
Затрудняюсь ответить	20%	7%	7%	27%

Также 47% респондентов считают, что стоимость услуг субъектов естественных монополий в сфере теплоснабжения на территории Челябинской области выше по сравнению с другими субъектами. 40% отметили, что стоимость услуг в сфере электроснабжения также выше на территории Челябинской области, 33% считают высокой цену услуг по газоснабжению, 7% - по водоснабжению.

На вопрос: «Какие из перечисленных административных барьеров являются наиболее существенными для ведения получения доступа к услугам субъектов естественных монополий Челябинской области по подключению?» 69% опрошенных предпринимателей ответили, что сложность и сроки подключения доступа к услугам. В то же время, 38% респондентов отметили среди таких барьеров отсутствие единых подходов в российском законодательстве, регулирующих сферу подключения. Ограничение (сложность) доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий в качестве административного барьера назвали 20% респондентов, коррупцию (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях) – 20%, иные давления со стороны субъектов естественных монополий, препятствующих ведению бизнеса – 13%.



Мнение предпринимателей разделились при ответе на вопрос: «Как бы Вы охарактеризовали деятельность органов власти в части обеспечения доступности услуг субъектов естественных монополий по подключению?». 38% полагают, что органы власти в чем-то помогают бизнесу, в чем-то мешают. В то же время 23% полагают, что органы власти не предпринимают каких либо действий, но их участие необходимо. По мнению 15% респондентов, органы власти ничего не предпринимают, что требуется и лишь 8% считают, что органы власти только мешают бизнесу своими действиями.

В оценке уровня административных барьеров в сфере подключения в течение последних 3 лет более 50% опрошенных считают, что уровень и их количество не изменились. Причем, 15% опрошенных считают, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше при подключении к системе теплоснабжения.

Таблица 8

Ответы предпринимателей	вода	электро	тепло	газ
«ничего не изменилось»	54%	62%	38%	69%
«стало проще преодолевать административные барьеры»	23%	15%	23%	8%
«бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше»	8%	8%	15%	8%

54% предпринимателей считают, что имеющиеся барьеры возможно преодолеть без существенных затрат, в то же время 15% полагают, что это невозможно сделать без осуществления значительных затрат. Только треть опрошенных заявляют о наличии непреодолимых административных барьеров (31%).

Правительством Челябинской области сделан ряд шагов, направленных на сокращение сроков и стоимости подключения. Законодательным собранием области внесены изменения в региональный закон о градостроительной деятельности (от 27.05.2010г. № 589-ЗО), который позволил без получения разрешения на строительство осуществлять строительство и реконструкцию линейных объектов электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. При этом в упрощенном порядке в течение 30 дней соответствующими органами государственной власти Челябинской области или органами местного самоуправления выдается разрешение на использование земель согласно приказу Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области от 30.06.2015г. №178-П.

Благодаря реализации «Дорожной карты» за счет внедрения законодательных инициатив предпринимательских сообществ и общественных объединений Агентства стратегических инициатив и ОПОРА России удалось снизить стоимость подключения к электрическим сетям на 20% за счет исключения налога на прибыль из состава платы, учитывая, что налог платится в целом по организации, а не отдельному виду деятельности. Сейчас фактически уплаченный налог на прибыль учитывается в основном тарифе электросетевой компании, в тарифе на транспортировку. Считаю целесообразным данный положительный опыт распространить и на другие сферы подключения.

Несмотря на совместные усилия всех сторон, сохраняются проблемы, связанные с высокой стоимостью подключения и сроками. И это отметили все респонденты.

Вопросы подключения объектов капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры являются на сегодняшний момент одними из ключевых проблемных вопросов для респондентов, осуществляющий свой бизнес в сфере строительства. Со стороны органов власти реализованы мероприятия: упрощение разрешительных процедур, единые ставки, единые правила. При этом отсутствует главное – техническое решение для подключения, так называемые технические условия «ТУ», которые формируются и выполняются ресурсоснабжающими организациями. Стоимость подключения зависит от того набора мероприятий, которые ресурсник включит в ТУ. Получив технические условия, заявитель остается заложником этих ТУ, ведь оспорить их невозможно. Отсутствует такая процедура, и нет уполномоченного органа государственной власти, который бы стал арбитром во взаимоотношениях между сетевой компанией и заявителем.

Заключение о наличии или отсутствии технической возможности подключения заявитель может получить только в сфере электроснабжения, в других сферах такого права заявителю не предоставлено. И зачастую ресурсоснабжающие организации злоупотребляют своим правом, навязывая заявителю, главным образом застройщику, избыточные либо неэффективные технические решения. Совместно с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Уральском Федеральном округе и Челябинского ФАС эту ситуацию удалось урегулировать. В настоящее время представители Уральского управления Ростехнадзора принимают участие в работе коллегиального органа Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области. Но данных мер недостаточно, так как мнение специалистов Ростехнадзора не имеет статуса экспертизы. Решение регулятора об исключении технически и экономически необоснованных расходов по реконструкции сетей, принятое с учетом позиции Ростехнадзора, оспаривается в судебном порядке с привлечением сторонних оплачиваемых экспертов.

Таким образом, для улучшения ситуации необходимо инициировать принятие на федеральном уровне решения о наделении региональных органов власти полномочиями по предоставлению заявителю на подключение заключения о наличии (отсутствии) технической возможности технологического присоединения, так как техническое решение определяет цену подключения.

Кроме того, представители потребителей, в том числе застройщиков, считают, что существенно сократить сроки подключения позволит внедрение в корпоративные положения ресурсоснабжающих организаций о закупках процедуры закупки у единственного поставщика, которым будет выступать заявитель по заключенному договору на подключение. Очень важна позиция антимонопольной службы в данном вопросе. Данная инициатива полностью поддержана Челябинским УФАС в связи с тем, что в этом случае не нарушается федеральный закон о закупках № 223-ФЗ. Тем более, что стоимость подключения уже определена регулятором и не может корректироваться. Кроме того, обеспечивается целостность и консолидация сетей, ведь созданные линейные

объекты остаются на балансе ресурсоснабжающих организаций. В настоящее время застройщики, обладающие компетенциями в сфере строительства, не допускаются до строительства и реконструкции сетей, которые нужны для своевременной сдачи жилья. Долгие корпоративные процедуры закупок внутри сетевых компаний сначала проектных, а потом строительно-монтажных работ не позволяют сетевым организациям снизить сроки подключения. Ведение закупочных процедур в нынешнем формате дважды изымают оборотные средства строительных компаний: сначала при заключении договора на подключение, который предусматривает 60% аванс. А потом, в случае победы на конкурсе, в виде финансовых вложений в подряд, ведь оплачивают сетевые организации только по факту приемки работ, несмотря на авансовые платежи по договору подключения. Кроме того, штрафы сетевой организацией за неисполнение обязательств по договору подключения несоразмерны с штрафными санкциями и убытками строителей при нарушении обязательства по освоению земельного участка и перед дольщиками. При этом ставится под угрозу ввод в эксплуатацию источников теплоснабжения до начала отопительного периода.

Респонденты отметили, что положительный эффект на территории Челябинской области уже получен, большинство инфраструктурных организаций активно используют данный механизм с целью снижения сроков подключения. Необходимо на законодательном уровне закрепить его.

Предпринимателям также предлагалось оценить качество официальной информации об услугах субъектов естественных монополий Челябинской области, размещаемой в открытом доступе, по следующим критериям: доступность, понятность, удобство получения

В результате 80% респондентов оценили «доступность» информации как «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно», оценку «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно» поставили 14% предпринимателей.

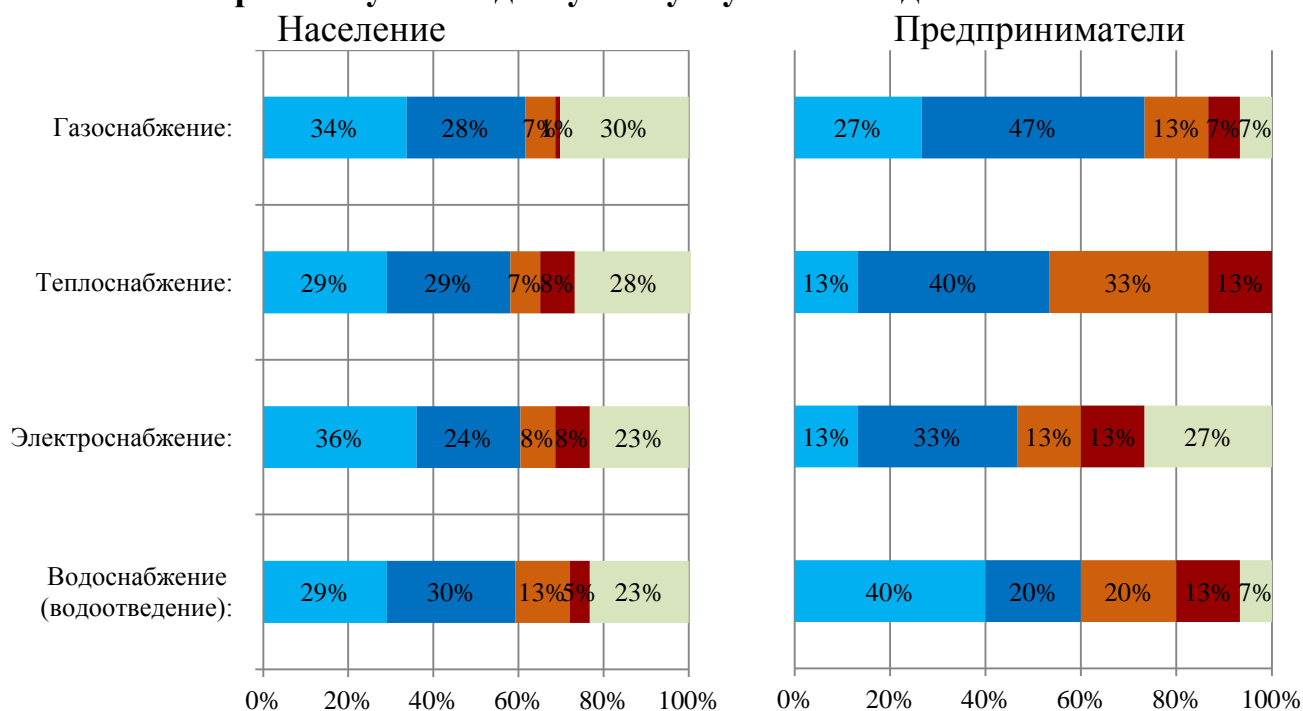
62% респондентов считают, что размещаемая информация понятна для восприятия, поставив оценку «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно» (20% - не согласны с данной точкой зрения, оценив уровень «понятности» информации как «неудовлетворительное» и «скорее неудовлетворительное», остальные затруднились с ответом).

Практически все опрошенные считают, что информацию о деятельности субъектов естественных монополий «удобно» получать (оценка «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно» выставлена 80% предпринимателей). Остались неудовлетворенными 20% предпринимателей.

Также предприниматели ответили на вопросы о том, как за последние 3 года изменялось количество субъектов естественных монополий, предоставляющих услуги по тепло-, электро-, газо-, водоснабжению и водоотведению (в том числе по подключению к сетям), качество и стоимость этих услуг.

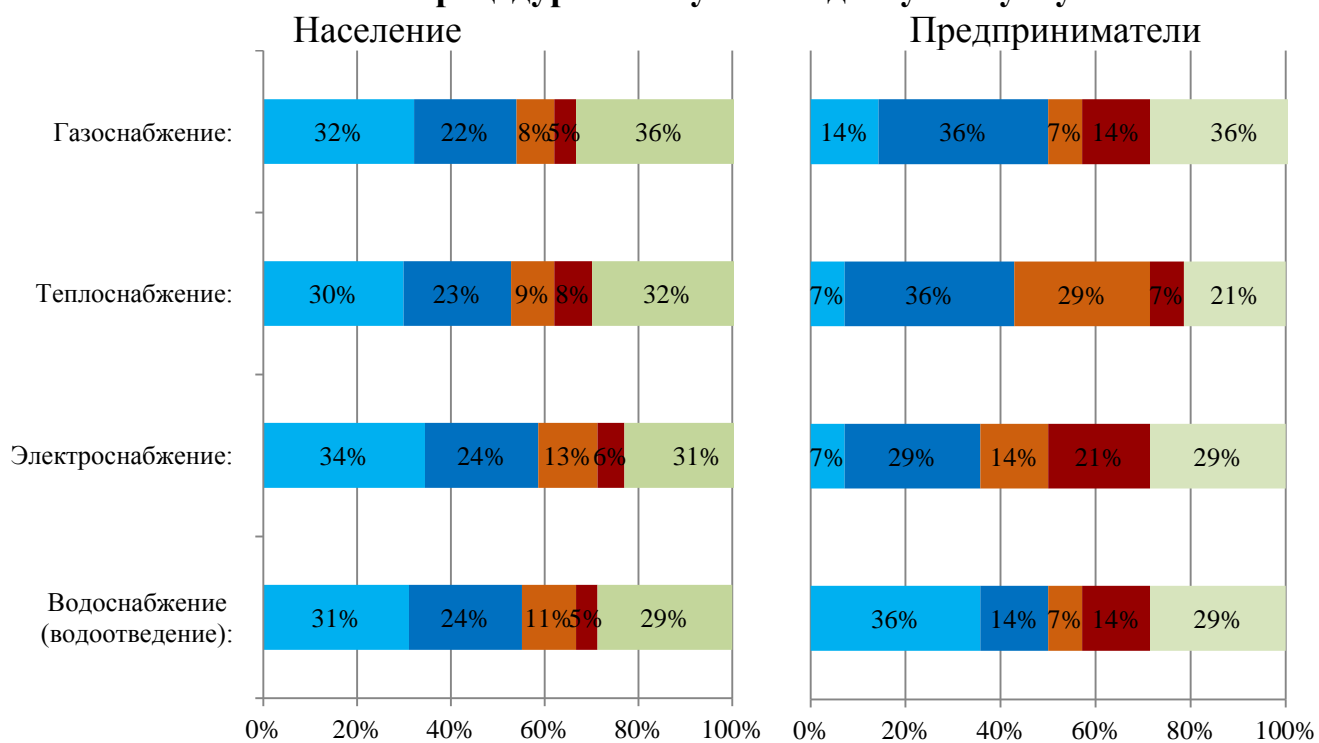
Аналогичная ситуация с получением доступа к сетям инженерной инфраструктуры.

## Срок получения доступа к услугам по подключению



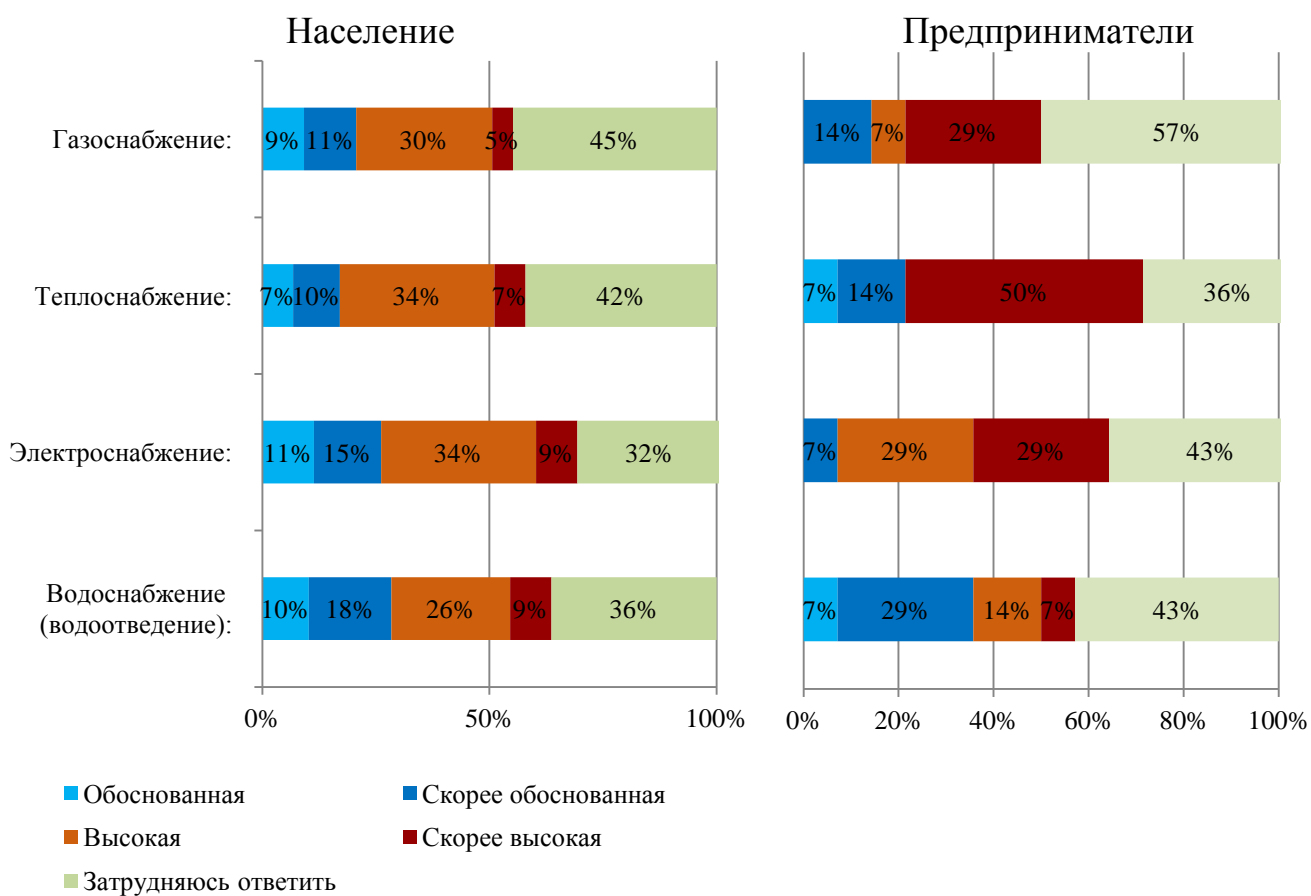
- Удовлетворительное
- Скорее удовлетворительное
- Скорее неудовлетворительное
- Неудовлетворительное
- Затрудняюсь ответить

## Количество процедур по получению доступа к услугам

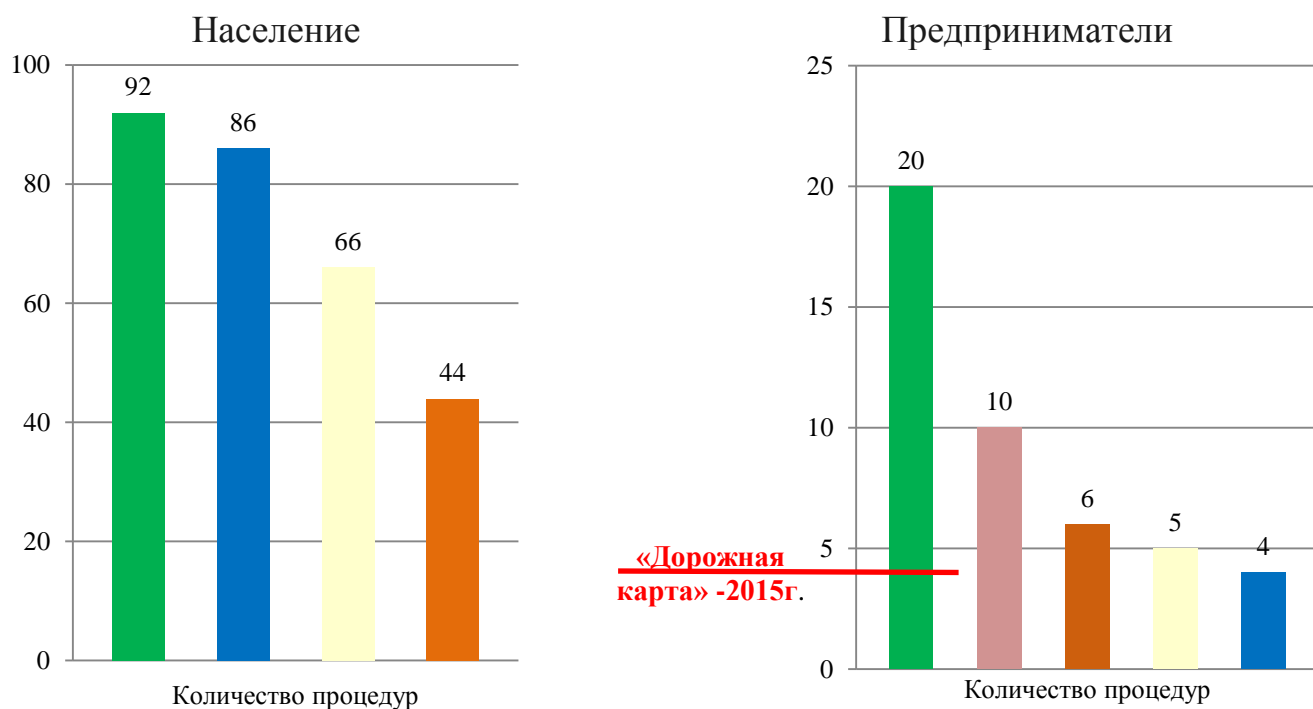


- Удовлетворительное
- Скорее удовлетворительное
- Скорее неудовлетворительное
- Неудовлетворительное
- Затрудняюсь ответить

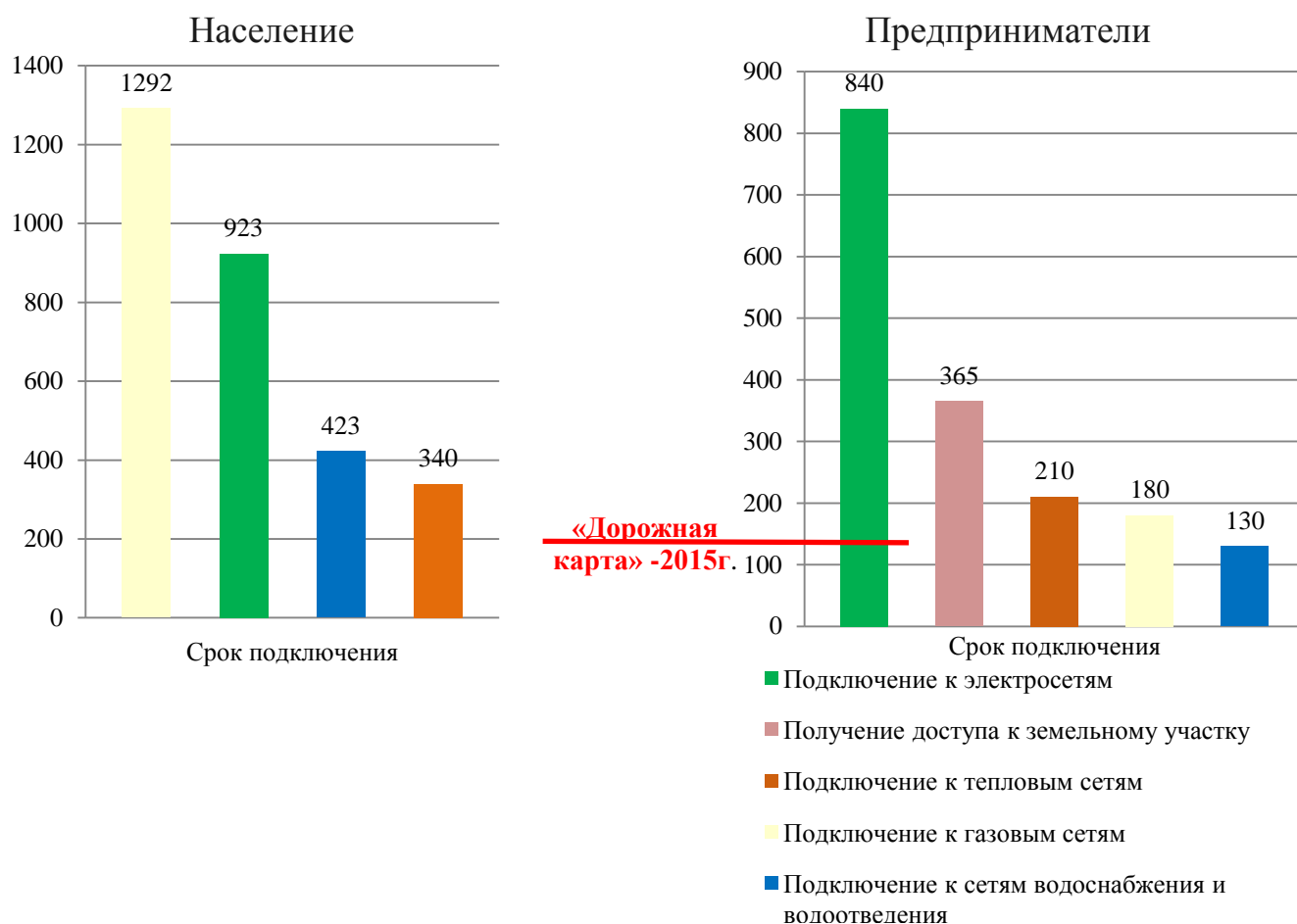
## Стоимость услуг по подключению



## Количество процедур по подключению



## Срок подключения



Неоднозначность и сложность взаимодействия между заявителем и ресурсоснабжающими организациями очевидна. Действующие Правила подключения закрепляют формальный перечень стадий процедуры подключения, в действительности этот формальный перечень отличается от фактических этапов. Так, например, внутри каждой сетевой компании разработаны паспорта процесса подключения, размещены на официальных сайтах организаций. Вроде бы потребитель на начальной стадии подключения может оценить заявленный сетевой организацией формат взаимодействия. Но эти паспорта разработаны под корпоративные процедуры каждой организации и отличаются по количеству этапов, набору мероприятий, а также срокам их выполнения.

Анкетирование показало, что обе группы респондентов не понимают, что такое процедура подключения, что она в себя включает и какой срок ее прохождения. Данные опроса подтверждают, что действующие Правила подключения не содержат информации об исчерпывающем перечне процедур и сроков их исполнения.

Таким образом, необходимо принятие на федеральном уровне единого Типового регламента взаимодействия между ресурсоснабжающей организацией и заявителем.

### **3.2. Результаты опроса потребителей (населения) качеством предоставления услуг субъектов естественных монополий, в том числе по подключению к сетям инженерной инфраструктуры.**

В опросе об оценке удовлетворенности качеством оказываемых субъектами естественных монополий услуг приняли участие и потребители услуг (население). Причем сохраняются тенденции, которые отмечены представителями предпринимательского сообщества.

В опросе приняли участие жители всех двадцати четырех муниципальных образований Челябинской области, из которых наиболее активными были жители регионального центра и крупных промышленных и сельскохозяйственных районов и городских округов области.

подавляющее большинство опрошиваемых трудоустроены (77%), находятся в возрасте от 21 до 50. Высшее образование имеют – 73% респондентов (2% - научную степень).

В основном в опросе приняли участие граждане с 2-мя и более детей (58%).

Среднемесячный доход в расчете на одного члена семьи для 73% респондентов не превышает 20 тыс.руб.

Качество официальной информации об услугах субъектов естественных монополий Челябинской области, размещаемой в открытом доступе, оценивалось по следующим критериям: доступность, понятность, удобство получения

В результате почти половина потребителей (49%) оценили «доступность» информации как «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно», оценку «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно» поставили 24% опрошенных.

45% респондентов считают, что размещаемая информация понятна для восприятия, поставив оценку «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно» (31% - не согласны с данной точкой зрения, оценив уровень «понятности» информации как «неудовлетворительное» и «скорее неудовлетворительное», остальные затруднились с ответом).

Также половина опрошенных считают, что информацию о деятельности субъектов естественных монополий «удобно» получать (оценка «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно» выставлена 51% предпринимателей). Остались неудовлетворенными 24% потребителей.

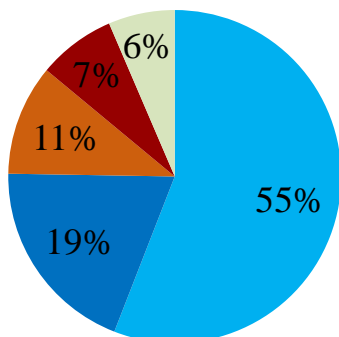
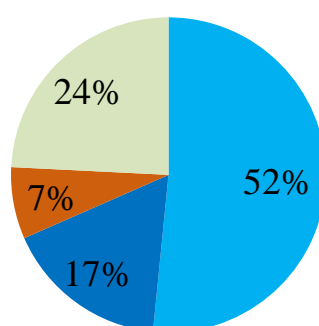
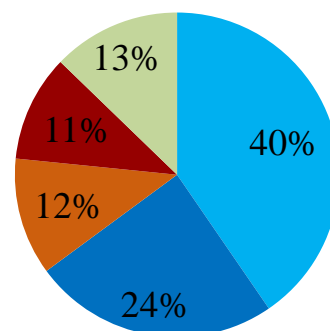
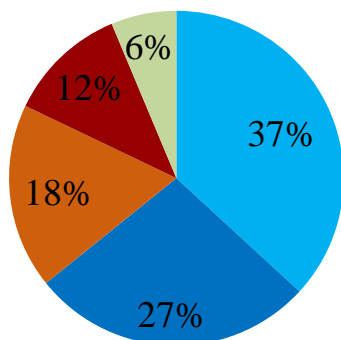
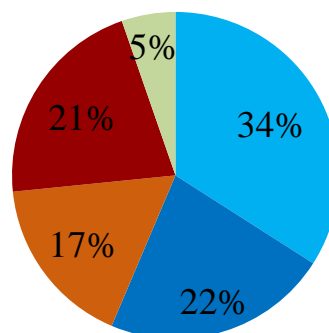
Также жители ответили на вопросы о том, как за последние 3 года изменялось количество субъектов естественных монополий, предоставляющих услуги по тепло-, электро-, газо-, водоснабжению и водоотведению (в том числе по подключению к сетям), качество и стоимость этих услуг.

Больше половины потребителей считают, что качество услуг субъектов естественных монополий не изменилось, а вот их стоимость увеличилась. При этом практически во всех муниципальных образованиях области не изменились организации, предоставляющие эти услуги. Также потребители отметили, что количество субъектов естественных монополий является достаточным (76% - в электроснабжении, 69% - в водоснабжении, 67% - в теплоснабжении, 59% - в газоснабжении).

Таблица 10

Ответы респондентов	вода	электро	тепло	газ
<b>Количество субъектов естественных монополий</b>				
Не менялись	71%	83%	79%	75%
Менялись 1 раз	13%	7%	6%	6%
Более 1 раза	12%	6%	12%	6%
<b>Качество услуг</b>				
Снизилось	22%	11%	14%	2%
Увеличилось	16%	17%	18%	12%
Не изменилось	55%	66%	59%	65%
<b>Стоимость услуг</b>				
Снизилось	1%	1%	2%	5%
Увеличилось	95%	96%	91%	77%
Не изменилось	0	0	0	0
Ответы респондентов	вода	электро	тепло	газ

Причем, почти 70% потребителей остаются довольными качеством предоставления услуг и оценку «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно» поставили 74% - в сфере электроснабжения, 68% - в сфере газоснабжения, 64% - в сфере водоснабжения и теплоснабжения.

**Электроснабжение****Газоснабжение****Теплоснабжение****Водоснабжение и водоотведение****Водоочистка**

- Удовлетворительно
- Скорее удовлетворительно
- Скорее неудовлетворительно

- Неудовлетворительно
- Затрудняюсь ответить



Потребителям и предпринимателям предлагалось ответить на вопрос: «Принимаете ли Вы участие в обсуждении проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий?». Подавляющее большинство респондентов ответили отрицательно (81% - потребители услуг, 87% - предпринимателей). Только 6% потребителей услуг и 13% предпринимателей принимают участие в обсуждении проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

**4. Сбор данных об оценках эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов естественных монополий на основании оценок, осуществляемых представителями потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий; согласованность инвестиционных программ субъектов естественных монополий с планами территориального развития области и муниципальных образований, а также с иными документами стратегического планирования Российской Федерации.**

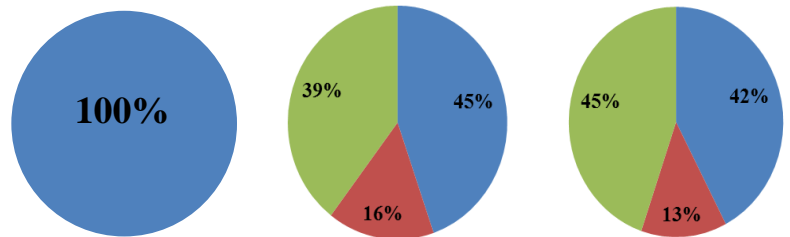
Инвестиционные программы в Челябинской области

млн. рублей (с НДС)

Инвестиционные программы	2015 год	2016 год	2017 год
В электроэнергетике (13 организаций)	2 372,43	1 589,86	1 574,30
Филиал ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго»	2 009,00	1 166,64	1 308,27
ООО «АЭС Инвест»	191,24	235,492	130,11
МП «Горэлектросеть»	100,00	109,999	100,01
ЗАО «Электросеть»	33,76	29,35	27,52
МУП «Копейские электрические сети»	2,96	3,66	4,26
МУП «Электротепловые сети»	-	2,3	2,3
ОАО «Оборонэнерго»	5,90	4,17	1,65
ОАО «РЖД»	-	1,42	0,00
ОАО «Трансэнерго»	0,78	1,04	0,00
ОАО «Челябинская электросетевая компания»	18,53	23,81	0,00
ООО «Региональная сетевая компания»	-	0,71	0,00
ООО «ТранснефтьЭлектросетьСервис»	0,18	0,18	0,18
ООО «ТЭСиС»	10,08	10,68	0,00
В теплоэнергетике (5 организаций)		561,37	484,85
МП трест «Теплофикация»		529,65	464,22
АО «ЭнСер»		5,25	5,49
ОАО «Энергосистемы»		4,13	3,80
ОАО «Челябоблкоммунэнерго»		11,34	11,34
ООО «ПрофТерминал-Энерго»		11,0	0,0

Инвестиционные программы	2015 год	2016 год	2017 год
В водоснабжении и водоотведении (2 организации)		1 414,09	1 657,19
МУП «ПОВВ»		994,19	986,84
МП трест «Водоканал»		419,90	670,35
Всего по Челябинской области:	2 372,43	3 565,32	3 716,34

- Электроэнергетика
- Теплоэнергетика
- Водоснабжение



В соответствии с пунктом 6 Правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410, в инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, подлежат включению мероприятия, целесообразность реализации которых обоснована в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов.

Согласно пункту 4 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 утверждение инвестиционной программы в отсутствие утвержденной в установленном порядке схемы водоснабжения и водоотведения не допускается.

Проверку технологического соответствия проекта инвестиционной программы схеме теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципального образования осуществляет орган местного самоуправления.

В случае, если инвестиционная программа не обеспечивает реализацию мероприятий по развитию системы теплоснабжения, включенных в схему теплоснабжения соответствующего поселения, городского округа, это является основанием для отказа в согласовании инвестиционной программы органом местного самоуправления.

Основанием для отказа в согласовании проекта инвестиционной программы организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, является несоответствие инвестиционной программы техническому заданию.

При этом содержание технического задания должно соответствовать схеме водоснабжения и водоотведения муниципального образования.

Ценовой аудит проекта инвестиционной программы осуществляется МТРИЭ.

Основаниями для отказа в утверждении МТРИЭ инвестиционной программы в сфере теплоснабжения и направления ее на доработку являются:

- недоступность тарифов регулируемой организации для потребителей;
- превышение расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы над расходами на реализацию указанных мероприятий, определенными по укрупненным сметным нормативам для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры;
- превышение суммы расходов на реализацию мероприятий, включенных в утверждаемую инвестиционную программу, над предельным размером расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять концессионером и концедентом в соответствии с концессионным соглашением.

Основаниями для отказа в утверждении проекта инвестиционной программы организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и направления ее на доработку являются:

- несоответствие инвестиционной программы требованиям к содержанию инвестиционной программы;
- несоответствие инвестиционной программы техническому заданию;
- недоступность тарифов регулируемой организации для абонентов;
- превышение стоимости реализации мероприятий инвестиционной программы, указанных в проекте инвестиционной программы, над стоимостью реализации указанных мероприятий, определенной по укрупненным нормативам цены создания различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и объектов инженерной инфраструктуры;
- превышение стоимости мероприятий, включенных в утверждаемую инвестиционную программу, над стоимостью предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять концессионером и концедентом в соответствии с концессионным соглашением.

В рамках проведения мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения МТРИЭ был направлен в адрес глав муниципальных образований Челябинской области запрос от 28.01.2016 г. № 14/256 о представлении в срок до 01.05.2016 г. информации о разработанных и утвержденных схемах, и в том числе информации об актуализации схем теплоснабжения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2014 г. № 154.

По результатам совещания у заместителя Губернатора Челябинской области С.В. Шаля, проведенного 21.04.2016 г., главам муниципальных образований рекомендовано актуализировать схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством.

## **5. Прозрачность формирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий.**

При формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий одним из решающих этапов является принятие тарифных решений Правлением МТРИЭ.

В состав Правления входят работники МТРИЭ в количестве не более 7 человек и один представитель Управления ФАС по Челябинской области (по согласованию), а при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики - также один представитель от некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» (по согласованию).

Представитель Управления ФАС по Челябинской области входит в состав Правления с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Основной формой работы Правления являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Заседание Правления считается правомочным, если на нем присутствуют более половины его членов, уполномоченных рассматривать соответствующие вопросы.

Заседания Правления являются открытыми.

Правление рассматривает все вопросы, относящиеся к компетенции МТРИЭ. Предварительно вопросы проходят общественные слушания на заседаниях Общественного совета по тарифной политике при МТРИЭ. Решения принимаются коллегиально, большинством голосов членов Правления, присутствующих на заседании. Голос председателя Правления при равенстве голосов членов Правления является решающим.

Решение Правления МТРИЭ оформляется постановлением.

Решение Правления доводится до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в сроки предусмотренные законодательством как посредством направления выписки из протокола заседания Правления МТРИЭ, так и путем размещения данной информации на официальном сайте МТРИЭ.

В течение 2015 года было организовано и проведено 67 заседаний Правления МТРИЭ, на которых принято 2289 тарифных решений.

Решения МТРИЭ опубликовываются в газете «Южноуральская панорама» и размещаются на официальном сайте МТРИЭ: [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru), в справочных правовых системах «Гарант», «Консультант+».

## **6. Контроль за раскрытием информации и деятельностью субъектов естественных монополий.**

Постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 г. № 6 утверждены стандарты раскрытия информации организациями, осуществляющими холодное

водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения.

Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 г. № 570 утверждены стандарты раскрытия информации теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24 утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности и розничных рынков электрической энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 872 утверждены стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

Субъектами рынков электрической энергии, субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам информация раскрывается путем:

а) размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет;

б) опубликования в печатных средствах массовой информации, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти Челябинской области;

в) предоставления по письменному запросу потребителей.

Субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации.

Теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;

б) опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления;

в) опубликования по решению регулируемой организации на ее официальном сайте в сети «Интернет»;

г) представления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов потребителей товаров и услуг регулируемых организаций.

Согласно постановлению Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» (далее - ЕТО) от 18.08.2010 г. № 27/3 «Об утверждении форм и сроков раскрытия информации организациями коммунального комплекса Челябинской области и субъектами естественных

монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии на территории Челябинской области» (в ред. постановления ЕТО от 08.12.2011 г. № 43/64 «О внесении изменений в постановление ЕТО от 18.08.2010 г. № 27/3») регулируемые организации обязаны производить раскрытие информации в формате шаблонов единой информационной аналитической системы (далее – ЕИАС) и направлять заполненные формы в Министерство через региональный сегмент ЕИАС.

Министерство осуществляет возложенные на него контрольные функции в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области», утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 28.03.2012г. № 136-П.

Контроль осуществляется в следующих формах:

- систематический мониторинг и анализ информации;
- проведение плановых или внеплановых контрольных мероприятий в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Плановые проверки проводятся на основании ежегодных планов, утверждаемых в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе:

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения;
- привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Неустранение субъектом регулирования выявленных нарушений стандартов раскрытия информации в течение срока, установленного ранее выданным предписанием, а также поступление обращений и заявлений граждан, сведений от органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации о несоблюдении субъектами регулирования требований к раскрытию информации в части достоверности раскрытой информации, а также порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг субъектов регулирования, являются основанием для проведения внеплановых проверок.

В 2014 году в результате систематического мониторинга раскрытия информации регулируемые организациями и в связи с выявленными нарушениями были выписаны 911 предписаний об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о раскрытии информации, в т. ч. в адрес субъектов рынков электрической энергии направлено 122 предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания в отношении 3 субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, 39 субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, услуг по передаче тепловой энергии были вынесены постановления о наложении административного штрафа в соответствии со статьей 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Кроме того, 10 административных дел были заведены в отношении субъектов естественных монополий, осуществляющих свою деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, услуг по передаче тепловой энергии за нарушение установленных стандартов раскрытия информации по статье 19.8.1 КоАП РФ. По факту нарушения законодательства о раскрытии информации общая сумма наложенных административных штрафов в 2014 году составила 3 550 тыс. руб.

По итогам проведения 3 внеплановых проверок соблюдения организациями (субъектами естественных монополий в сферах передачи электрической энергии) стандартов раскрытия информации нарушения не выявлены.

В 2015 году в результате систематического мониторинга раскрытия информации регулируемые организациями и в связи с выявленными нарушениями, связанными с полнотой, порядком и сроками раскрытия информации были выписаны 605 предписаний об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о раскрытии информации.

В связи с неисполнением предписаний, нарушением стандартов раскрытия в отношении организаций – субъектов естественных монополий были вынесены 47 постановлений о наложении административного штрафа, в том числе 19 – в сфере водоснабжения и водоотведения, 1 – в сфере транспортировки газа по трубопроводам, 9 – в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии, 18 – в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, за нарушение стандартов раскрытия информации к административной ответственности по статьям 19.8.1 и 9.15 КоАП РФ 4 организации привлечены к административной ответственности (субъекты естественных монополий, осуществляющие свою деятельность в сфере передачи электрической энергии – 2, в сфере водоснабжения – 1, в сфере передачи тепловой энергии – 1).

По факту нарушения законодательства о раскрытии информации общая сумма наложенных административных штрафов в 2015 году составила 3 855 тыс. руб.

По итогам проведения 3 плановых проверок соблюдения организациями (субъектами естественных монополий, осуществляющими свою деятельность в сфере передачи электрической энергии - 1, оказания услуг в сферах водоснабжения, водоотведения и передачи тепловой энергии – 2) стандартов раскрытия информации нарушения не выявлены.

В 1 полугодии 2016 года в результате систематического мониторинга раскрытия информации и в связи с выявленными нарушениями, связанными с

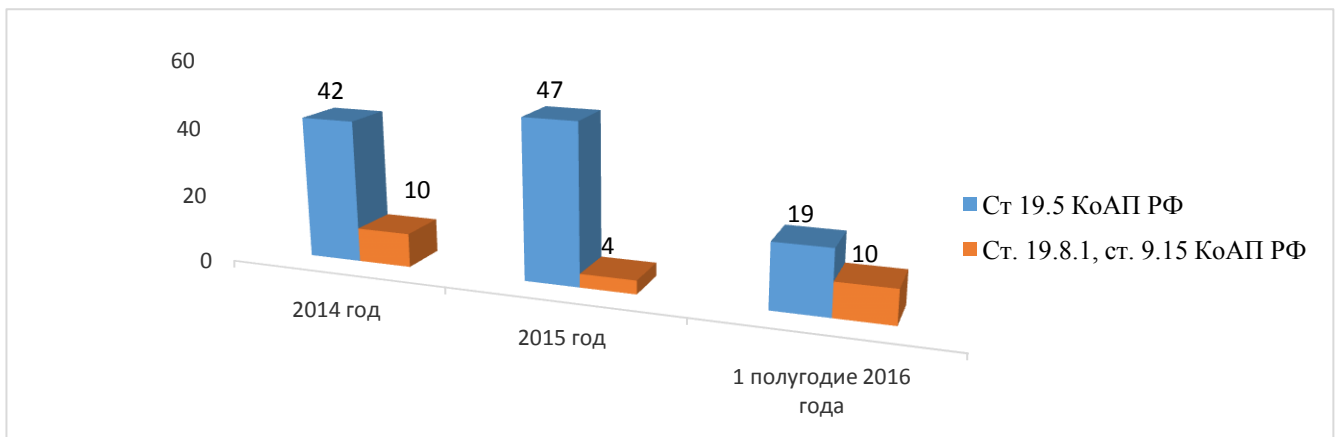
полнотой, порядком и сроками раскрытия информации субъектам естественных монополий, осуществляющим свою деятельность в сферах холодного водоснабжения, передачи тепловой энергии были выписаны 314 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о раскрытии информации, 176 из которых со сроком исполнения в июле 2016 года.

Кроме того, 62 предписания выписаны субъектам естественных монополий, осуществляющим свою деятельность в сфере передачи электрической энергии, 9 из которых со сроком исполнения – июль 2016 года.

В связи с неисполнением предписаний в отношении организаций субъектов естественных монополий были вынесены 19 постановлений о наложении административного штрафа, в том числе 9 – в сфере водоснабжения и водоотведения, 4 – в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии, 6 – в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, за нарушение стандартов раскрытия информации к административной ответственности по статьям 19.8.1 и 9.15 КоАП РФ 10 организаций привлечены к административной ответственности (субъекты естественных монополий, осуществляющие свою деятельность в сфере передачи электрической энергии – 8, в сфере водоснабжения – 2).

#### Количество дел об административных правонарушениях



Ст. 19.5 КоАП РФ – невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего надзор (контроль), муниципальный контроль

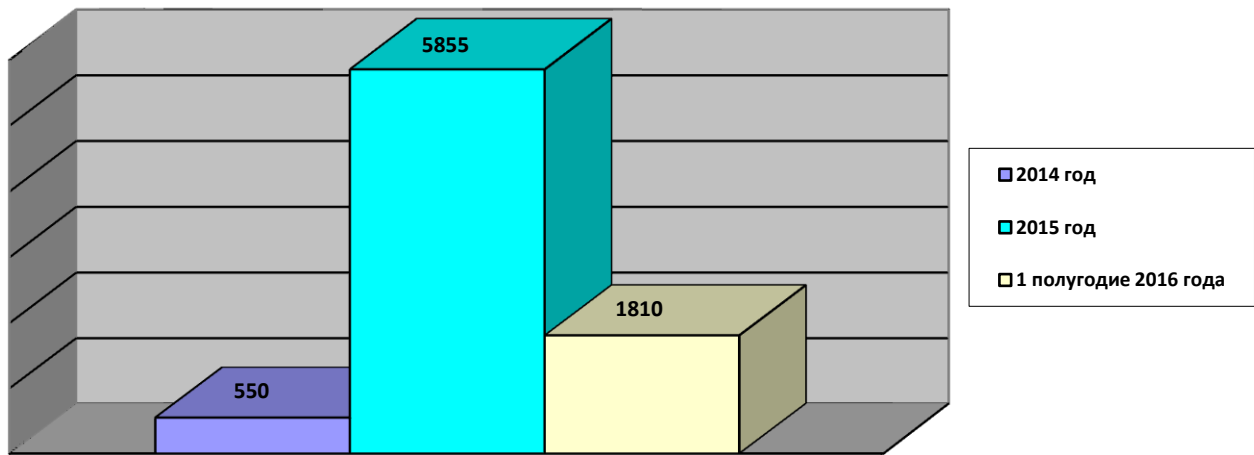
Ст. 9.15 КоАП РФ – нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии

Ст. 19.8.1 КоАП РФ – непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса.



По факту нарушения законодательства о раскрытии информации общая сумма наложенных административных штрафов в 1 полугодии 2016 года составила 1 810 тыс. руб.

Сумма начисленных штрафов, тыс. руб.



По итогам проведения 2 внеплановых проверок соблюдения организациями (субъектами естественных монополий, осуществляющими свою деятельность в сфере передачи электрической энергии - 1, оказания услуг в сферах водоснабжения, водоотведения и передачи тепловой энергии – 1) стандартов раскрытия информации нарушения не выявлены.

### **7.Формирование общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.**

Под общественным контролем в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями,

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти.

Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

МТРИЭ обеспечивается создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в соответствии с Концепцией создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1689-р, внедрение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, в рамках которых в том числе обеспечивается учет мнения потребителей товаров, работ и услуг субъектов естественных монополий при осуществлении тарифного регулирования. Учитываются мнения представителей потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, при согласовании и утверждении инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

На сегодняшний день, в рамках существующего законодательства, осуществление общественного контроля при формировании тарифных решений субъектов естественных монополий осуществляется посредством рассмотрения значимых вопросов перед рассмотрением на Правлении МТРИЭ в совещательных органах Челябинской области.

При МТРИЭ в 2014 г. создан Общественный совет, который является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах, который обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений с МТРИЭ для учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, прав общественных объединений при осуществлении МТРИЭ возложенных на него функций, в целях осуществления общественного контроля за деятельностью МТРИЭ на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

Основными задачами деятельности Общественного совета являются:

разработка и рассмотрение предложений, рекомендаций, инициатив граждан, общественных и иных организаций по совершенствованию государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), установление которых в соответствии с нормативными правовыми актами отнесено к компетенции МТриЭ;

привлечение институтов гражданского общества к участию в формировании и реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов);

организация обмена мнениями между учеными, экспертами, специалистами, представителями органов государственной власти, представителями общественных организаций и объединений по вопросам, отнесенным к сфере деятельности МТриЭ;

содействие в формировании позитивного общественного мнения по вопросам государственного регулирования цен (тарифов);

повышение информированности общественности по основным направлениям государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2015 году состоялось 4 заседания Общественного совета, на которых были рассмотрены вопросы:

- о реализации антикоррупционного плана мероприятий МТриЭ в 2015 году;

- связанные с оплатой проезда пассажиров маршрутными такси;

- рассмотрение проектов инвестиционных программ территориальных сетевых организаций на 2016-2020 гг. (9 ИП ТСО);

- основные факторы, оказывающие влияние на рост тарифов на коммунальные услуги с июля 2016 года;

- рассмотрение инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Челябинской области;

- об утверждении Перспективного (годового) плана работы Общественного совета при Министерстве тарифного регулирования и энергетики Челябинской области на 2016 год.

Освещение деятельности Общественного совета ведется на официальном сайте МТриЭ: [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru).

Также, в целях создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, цены (тарифы) на товары (услуги) которых подлежат государственному регулированию, с участием потребителей сформирован постоянно действующий орган – межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области (распоряжение Губернатора №729-р от 29.07.2015г.). Состав межотраслевого Совета потребителей сформирован из представителей крупных потребителей товаров и услуг

субъектов естественных монополий, представителей региональных отделений общероссийских общественных организаций, региональных бизнес-ассоциаций, из представителей федеральных парламентских политических партий и представителей органов местного самоуправления, а также представителей общественных организаций, в том числе организаций по защите прав потребителей, членов Общественной палаты Челябинской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области.

Задачами Совета являются:

1) обеспечение взаимодействия потребителей с органами исполнительной власти Челябинской области, субъектами естественных монополий по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;

2) участие в разработке и обсуждении документов Челябинской области, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схемы территориального планирования Челябинской области, прогнозы социально-экономического развития Челябинской области);

3) подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом защиты интересов потребителей, итогов общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Челябинской области.

В 2015 году МТРИЭ был подготовлен доклад на заседание межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области по вопросам утверждения инвестиционных программ в области электроэнергетики, теплоснабжения и водоснабжения.

Еще одним механизмом общественного контроля является Координационный совет по разработке схем и программ перспективного развития электроэнергетики Челябинской области, утвержденный распоряжением Губернатора Челябинской области от 20.04.2015 г. № 198-рп, который является коллегиальным совещательным органом, созданным с целью осуществления координации и взаимодействия органов государственной власти, субъектов электроэнергетики по вопросам разработки схем и программ перспективного развития электроэнергетики на территории Челябинской области.

Задачами Координационного совета являются:

1) обеспечение взаимодействия органов государственной власти Челябинской области и энергетических компаний, осуществляющих деятельность на территории Челябинской области, по разработке и корректировке схем и программ перспективного развития электроэнергетики Челябинской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»;

2) мониторинг и прогнозирование производства и потребления электрической энергии и мощности на территории Челябинской области.

На заседании Координационного совета по разработке схем и программ перспективного развития электроэнергетики Челябинской области ежегодно рассматриваются вопросы о согласовании Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Челябинской области на очередной период.

Кроме того, МТРИЭ принимает участие в заседаниях Экспертного совета в топливно-энергетическом комплексе при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области.

Экспертный совет формируется из сотрудников Челябинского УФАС России, представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представителей органов исполнительной власти, представителей организаций в сфере топливно-энергетического комплекса, научных организаций, общественных объединений, независимых экспертов.

Основными задачами Экспертного совета являются:

- содействие развитию конкуренции на рынках топливно-энергетического комплекса и иных рынках поставки и передачи энергоресурсов;
- содействие защите конкуренции, в том числе предупреждению, пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- оценка влияния нормативных правовых актов и действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления на состояние конкуренции на указанных рынках;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего сферу топливно-энергетического комплекса, в том числе рынки поставки и передачи энергоресурсов;
- разработка рекомендаций по совершенствованию государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- участие в подготовке методических, аналитических и информационных материалов, касающихся вопросов развития конкуренции на рынках топливно-энергетического комплекса, в том числе на рынках поставки и передачи энергоресурсов.

Решения, принимаемые на заседаниях Экспертного совета, носят рекомендательный характер и учитывают мнения заинтересованных лиц, тем самым реализуя осуществление общественного контроля на рынках топливно-энергетического комплекса.

## **8. Открытость нормативных правовых актов Челябинской области, обеспечивающих создание и реализацию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.**

В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости МТРИЭ для размещения информации о своей деятельности используется официальный сайт МТРИЭ [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru).

Кроме того, посредством электронной почты, в адрес МТРИЭ, в целях реализации механизмов общественного контроля, пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле, также размещается на официальный сайт МТРИЭ [www: tarif74.ru](http://www.tarif74.ru).

Информация о тарифных решениях, связанных с деятельностью субъектов естественных монополий на территории Челябинской области, доводится через средства массовой информации посредством **публикаций** информации на сайте Министерства, интервью, пресс-конференций, объявлений.

За 2015 год указанные вопросы были освещены:

- в 17 новостных сюжетах и выступлениях по телевидению и радио;
- на 3 пресс-конференциях;
- в 57 публикациях в средствах массовой информации (пресса, новостные сайты, информационные агентства, интернет-порталы).

Также, МТРИЭ активно участвует в мероприятиях по обсуждению наиболее значимых вопросов: совещания, семинары, конференции, форумы, где происходит обмен опытом между органами исполнительной власти, общественными организациями, объединениями, органами местного самоуправления, представителями субъектов естественных монополий. Данный механизм общественного контроля и мнение субъектов общественного контроля в дальнейшем учитывается при принятии тарифных решений.

В целях повышения прозрачности ведения деятельности субъектами естественных монополий результаты мониторинга публикуются на сайте МТРИЭ в разделе «Стандарты раскрытия информации».

## **9. Размещение для общего сведения информации о деятельности субъектов естественных монополий на территории Челябинской области, предусмотренной к обязательному раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 г. № 6, от 05.07.2013 г. № 570 субъекты естественных монополий, осуществляющие свою деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, оказания услуг по передаче тепловой энергии размещают стандарты раскрытия информации на сайте МТРИЭ.

В соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 22.12.2014 г. № 841-рп «Об утверждении комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Челябинской области» в целях обеспечения доступа граждан к необходимой информации о деятельности регулируемых организаций на сайте МТРИЭ размещаются результаты мониторинга соблюдения субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, результаты проведения плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, на сайте МТРИЭ опубликованы сайты организаций электроэнергетики, на которых размещаются стандарты раскрытия информации.